

أسئلة واجوبة

إقليم كردستان - العراق
قطاع النفط والغاز



المجلس الإقليمي
لشؤون
النفط والغاز

Questions & Answers

Kurdistan Region – Iraq
Oil & Gas Sector



THE REGIONAL
COUNCIL FOR
OIL & GAS AFFAIRS



1. What is the Regional Council for the Oil & Gas Affairs (RCOGA)?

The Regional Council for the Oil & Gas Affairs was established based on the “Oil & Gas Law of the Kurdistan Region – Iraq” (Law No. 22 – 2007) and mandated with:

1. Formulating the general principles of petroleum policy, prospect planning and field development, and any modifications to those principles, in the Region
2. Approving petroleum contracts
3. Limiting production levels in the region consistent with the provisions of Article 112 of the Federal Constitution

The Council is made up of:

- The Prime Minister, as President of the Council
- The Deputy Prime Minister, as Deputy President of the Council
- The Minister of Natural Resources, as member of the Council
- The Minister of Finance and Economy, as member of the Council
- The Minister of Planning, as member of the Council

In effect, considering the importance of the oil sector in Kurdistan’s economy, the Regional Council serves as the highest authority in regulating the sector and strategically supervises the works of the Ministry of Natural Resources (MNR), helping establish a system of checks and balances that encourages transparency and accountability.

Concretely, this means that all major decisions related to the sector need to be reviewed and approved by the Regional Council prior to taking effect, ensuring greater oversight and a more collegial and audited decision-making process.



2. How do the responsibilities of the Regional Council for the Oil & Gas Affairs (RCOGA) differ from those of the Ministry of Natural Resources?

The roles and responsibilities of both the Regional Council for the Oil & Gas Affairs and the Ministry of Natural Resources are clearly stipulated by law. While the Council is in charge of formulating the sector’s policies and approving contracts, the Ministry is responsible for the development of natural resources in the region under the supervision of the Council and in accordance with Kurdistan’s Oil & Gas Law (Law No. 22 of 2007), which entered into force on August 9th, 2007.



The Ministry is the signatory to production-sharing agreements with companies willing to invest in the exploration of hydrocarbons and mineral resources in the Region. The Ministry is also the authority awarding licenses for transportation and storage infrastructure, hydrocarbons and minerals production operations as well as refining, petrochemicals and retail operations, subject to ratification by the RCOGA.

Said differently, the Council’s role is to provide oversight, to set the overall policies of the sector, and to approve key contracts, while the Ministry’s role is to execute and ensure the proper implementation of the established policies, to strengthen and develop the sector, and to sign all contracts and grant licenses.



3. On which legal basis the Kurdistan Regional Government decided to export and sell the oil of the Kurdistan Region through the oil pipeline of the Kurdistan Region?

After cutting the budget share of the Kurdistan Region by the federal government in February 2014, the Kurdistan Regional Government on 22/5/2014 decided to export and sell oil directly for the purpose of paying salaries and to enable the KRG to function and provide public services to the people of Kurdistan region.

That decision made according to the paragraph (Second) of article (Six) of the Kurdistan Parliament Act No. (5) for the year 2013 which states: (Kurdistan Regional Government must take the measures it deems fit in accordance with the provisions of this law in order to receive its financial rights, including the production, export and sale of crude oil and gas, in order to pay all the dues that the federal government refrain itself from paying, before the activation of this Act or after, and then inform the Parliament thereon).



4. How many barrels of oil are sold by KRG every month?

The number of barrels of oil sold by KRG every period differs and is contingent on a number of elements, ranging from production output, storage level, and domestic consumption demand, to levels of operational use in the field, refining and re-processing losses, swaps, and sales contracts signed.

That said, a comprehensive review conducted by international auditing firm Deloitte denotes the barrels of oil exported during the reporting period (which is 6 months for the first report), either through the pipeline or by trucks. Please refer to Schedule-1 of the Deloitte report. Average numbers of barrels exported and consumed can be derived by dividing reported barrels by the number of days during the reporting period.



5. Is extracted oil only exported or is it also consumed internally?

Oil extracted in Kurdistan is exported and used for internal consumption. The latter includes “domestic use” (Kerosene/Liquefied Petroleum Gas); “industrial use” (Fuel Oil/Naphtha); and power plants (Diesel).

In other words, oil produced in Kurdistan serves in part to power homes, businesses, factories, and cars, as well as to produce electricity, while a significant portion of it is sold internationally as a means of generating much-needed revenues for the Kurdistan Region.



6. How is the KRG oil exported?

Oil in KRG is exported via two different channels:

- The Pipeline that goes into Turkey
- Trucks that carry the oil by land into Turkey

Once the oil reaches Turkey, it is then sold by the buyers to various clients around the world and shipped by sea.



7. What are “Swaps”?

Swaps are a form of trade in which a portion of the Government’s share of oil is used for trading for products or product financing.

For example, to obtain sufficient diesel to supply the Region’s power plants, the Government, at times, swaps crude oil with domestic traders who truck fuel to topping plants and provide diesel and other products in return.

The advantage of Swaps is that it allows the Government to save on liquidity, helping it pay salaries and cover other expenditures, whether related to healthcare, education, electricity, or a number of other priorities.



8. What are “Production-Sharing Contracts” (PSCs) and how do they function?

As per Kurdistan’s Oil & Gas Law (Law No. 22 of 2007), ratified by Parliament, the Kurdistan Region follows the production-sharing contracts model to explore and develop its Oil & Gas sector, with the Law explicitly regulating the parameters of such contracts (Article 37 of the Law). The companies entering into these contracts share risks and rewards by incurring the cost of exploring oil and gas prospects which can only be recovered if reserves are found. Upon commercial production of oil and gas, certain numbers of barrels are allocated toward the cost recovery (Cost Oil), while the remaining production is shared between the KRG and the IOC contractor. An illustrative example of KRG’s production-sharing model can be found on MNR’s website:

<http://mnr.krg.org/index.php/en/the-ministry/contracts/new-psc>.



9. How are oil revenues calculated?

Oil revenues represent sale proceeds from export sales adjusted for pipeline fee and terminal charges, payments made to oil producers pursuant to the provision of production-sharing contracts, and trucking cost to transport the crude oil from oil fields to pipeline unloading facility and to Turkey in the case of the Shaikhan oil field. Apart from export sales and IOC bonuses, oil revenues are derived from local sales and from sale of refined products.





10. Why is the KRG oil sold at a lower price than that of the globally-set crude oil Brent price?

The price of oil is contingent on various elements that not only include the “supply and demand” equation and other geopolitical developments, but also the quality of the oil.

In fact, the quality of the oil produced varies significantly from one country/area to the other, with the two most important quality characteristics being density and sulfur content. Density ranges from light to heavy, while sulfur content is characterized as sweet or sour. Crude oils that are light and sweet (low sulfur content) are usually priced higher than heavy sour crude oils, due in part to the fact that their processing is easier.

In the case of KRG, a considerable portion of its oil is heavy and sour, which partly explains why it is sold at a discounted price. Competitiveness is another reason, whereby the disagreement with Baghdad and the limited exporting routes has meant that KRG had to render its oil exports more competitive in order to sell its output and generate critical funds for the Region.

11. Why is there a difference between the oil revenues stated by the Government and the total of exported barrels multiplied by the price per barrel?

The difference between the value of crude oil sold as stated by the Government and the cash received by the government from oil is due to the fact that there are other cost and revenue centers that need to be accounted for in computing the net amount received by the Kurdistan Regional Government from oil, including pipeline fees and terminal charges, payments made to oil producers according to existing PSC contracts, as well as trucking transportation costs. (Please refer to question 8 for more details on how oil revenues are calculated).

12. How are oil revenues spent?

Revenues generated by oil are spent according to the annual budget set by the Kurdistan Regional Government, in a way to address the priorities and needs of constituents.

Low oil prices coupled with a large public sector has meant that oil revenues in recent years have entirely been used to pay the salaries of more than 1.2 million civil servants and Peshmerga fighters. The Government’s plan is to restructure and optimize the public sector, enhance non-oil revenues and allow them to finance salaries, and invest a considerable part of oil revenues in diversifying the economy and in reinforcing revenue-generating sectors such as agriculture, industry, and tourism.

Oil resources are finite and oil prices are volatile. Therefore only through efforts to reduce our financial reliance on oil could we truly achieve our goal of a sustainable Kurdistan.



13. How are International Oil Companies operating in Kurdistan benefiting the local economy?

International Oil Companies (IOC) operating in Kurdistan greatly benefit the local economy on a number of levels, including:

- **Oil Production:** IOCs are instrumental in helping explore and extract oil, whereby their technological know-how and expertise, global experience, and economies of scale and financial resources allow them to produce the oil at competitive prices and without forcing the Government to directly spend massive amounts on the tools and infrastructure needed to do so.
- **Jobs:** IOCs employ more than 4,500 employees in Kurdistan according to the latest audited figures, 63% of whom (or more than 2,800) are locals. Local employees not only include skilled workers, but also high-ranked Executives, Senior Managers, and Functional Managers, among others. Moreover, as the Region’s production capacity grows, the workforce is also expanding. The Production Operations Training Board forecasts the production force alone to increase by 200 new positions for every 100,000 barrels per day of capacity added.
- **Transfer of Knowledge:** IOCs play an essential part in transferring know-how and expertise onto local stakeholders, helping develop the Oil & Gas industry in Kurdistan and allowing the Region to build its own capacities.
- **Investments:** IOCs invest considerable amounts in the Region, whether in building and operating the Oil & Gas infrastructure, in sourcing and procuring products and services locally, or in housing and covering many of the expenses of their thousands of employees. Such an ecosystem, in turn, greatly benefits the local economy, helping stimulate economic activity and create jobs across.
- **Taxes and CSR Payments:** In addition to certain direct and indirect taxes, IOCs pay a 10% royalty and various Corporate Social Responsibility (CSR) payments to the Government. The CSR payments are largely used for the welfare and development of the local communities in which oil is extracted. An illustrative example of CSR payments can be found on MNR’s website:

<http://mnr.krg.org/index.php/en/the-ministry/contracts/new-psc>



Review of KRG's Oil Production, Export, Consumption and Revenue



14. Are figures related to the oil sector reviewed and validated by an independent and credible entity?

For years, figures related to the oil sector were regularly compiled, computed, and communicated by the KRG's Ministry of Natural Resources. However, to further validate such figures, the Regional Council for the Oil & Gas Affairs commissioned international auditing firm Deloitte to independently carry out a review of key aspects of the sector, helping corroborate figures related to KRG's oil production, export, consumption, and revenue, starting with the period extending from January 1st 2017, to March 31st, 2017.



The objective of bringing on board a company such as Deloitte was to ensure that all published figures are thoroughly checked and validated by an independent and credible entity void of any conflict of interest, and with the know-how, expertise, and reputation that can inspire trust among all stakeholders, be they local or international.

15. Who is Deloitte and why was it chosen to carry out the review?

Deloitte Touche Tohmatsu Limited, commonly known as Deloitte, is one of the "big four" accounting firms and the largest professional services network in the world by revenue and number of professionals. With more than 244,400 professionals at member firms delivering services in audit, tax, consulting, financial advisory, risk advisory, and related services in more than 150 countries and territories, Deloitte is recognized around the world as a benchmark and an authority in its field.



The decision of the Regional Council for the Oil & Gas Affairs to commission Deloitte to review the Region's Oil & Gas sector and to disclose its findings, therefore, stems from the Government's commitment to transparency, its desire to reinforce public trust in the sector, and its efforts to reform and optimize its public finances. This, on top of it being a requirement according to Article 7 of the Kurdistan Oil and Gas Revenues Fund Law no. 2 of 2015, and which requires the Region's oil and gas revenues to be audited.

The selection of Deloitte to carry out the review, meanwhile, was also made based on a diligent procurement and tendering process and pursuant to the Decision of the Council of Ministers Number 73 of 03/02/2016, whereby the "big four" international audit firms (Deloitte; PwC; EY; KPMG) were called upon to submit their technical and financial proposals, and which were consequently carefully reviewed and assessed, according to the international standards of the World Bank, in order to shortlist the chosen firm based on clear criteria and key performance indicators.



16. How was the 2017 review of KRG's oil data conducted by Deloitte? What procedures were put in place to ensure that the review process was conducted independently?

Deloitte's review of the KRG's oil data for Q1 2017 comprised obtaining direct confirmations from all relevant stakeholders regarding the crude oil export, consumption and revenue data contained in Schedule 1 of the Report. Where required, Deloitte also obtained further supporting documentation and held meetings with the various stakeholders to verify the oil data.

Deloitte corresponded directly with the various stakeholders to obtain and verify the information contained in Schedule 1, rather than directing all its requests through the RCOGA or the MNR. This helped ensure that all data could be independently verified.



17. What are the main findings of the Deloitte review process?

The Deloitte review focused on KRG's oil export, consumption, and revenues, with the first report covering the period from January 1st, 2017 to June 30th, 2017 (first half of 2017). The validated numbers based on the Deloitte review are provided in Schedule -1 of the report, which mainly covers the following areas:

Oil Export and Consumption

- Piped export of crude oil (bbls)
- Trucked export of crude oil (bbls)
- Crude oil delivered to refineries under refinery contract (bbls)
- Crude oil allocated to oil producers (bbls)
- Local sales and swaps (bbls)

Pipeline Export Sales Analyses

- Net oil lifted by the buyers (bbls)
- Gross value of crude oil sold (USD)
- Average price per barrel achieved (\$/bbl)

Trucking Export Sale Analyses

- Net oil lifted by the buyers (bbls)
- Gross value of crude oil sold (USD)
- Average price per barrel achieved (\$/bbl)

Financial Flows

- Change in buyer account balances excluding new advance payments (USD)
- Interest and other charges from the buyers (USD)
- Payments made to oil producers on behalf of the KRG (USD)
- Payments made to third parties on behalf of the KRG (USD)
- Payment made to Kirkuk Governorate for oil lifted from Kirkuk (petrodollar payment) (USD)
- Payments made to the Ministry of Finance for oil security costs (USD)
- Payments to Dana Gas (USD)
- Net cash balance received by the KRG for current period sales (USD)
- New advance payments made by buyers against future sales (USD)

It should be noted that currently Deloitte did not report on the KRG's oil production data, pending the completion of a historical oil production reconciliation for 2014, 2015 and 2016.



18. Why is the Deloitte review so important?

The Deloitte review is particularly important since it will provide, for the first time, official data related to the Region's oil production, export, consumption, and revenue, validated by an independent, international firm, allowing to transparently provide citizens with monitored, unambiguous, and clearly-presented figures related to the Region's largest source of revenue.

Yet transparency is simply a means to an end, in that the Government seeks to entrench a culture of accountability where constituents are called on to hold their Government accountable for the ways in which it manages public finances, helping establish a new social contract in which citizens have both rights and responsibilities.



19. How will citizens of Kurdistan benefit from the review process and its outcome?

The review process will directly benefit the citizens of Kurdistan by allowing them to be fully informed about the Government's oil revenues, helping them hold their elected officials accountable as to ways in which such revenues are disbursed or invested, in line with the principles of democratic governance that Kurdistan aspires to uphold.

More so, the review process will allow citizens, who sometimes mistrust or are wary of their Government, to feel safe knowing that an independent, international professional services firm has reviewed and validated the figures, especially that the review is bound to send a positive signal to international investors, encouraging them to invest in the country's oil and gas sector, and creating jobs and spurring economic growth along the way.

The Deloitte review will also help set a precedent and a benchmark in the Region on the importance and need for proper auditing and verification, on top of exposing a large number of civil servants to the latest in international auditing and verification techniques, building their capacity and allowing them to transfer that know-how to others across the public and private sectors in KRG.





20. Will a similar independent review be carried out in subsequent periods, or is the review a one-off initiative?

The Deloitte review is certainly not a one-off initiative, whereby official and independently-verified figures related to the Oil & Gas sector will be regularly published, starting with the outcome of the review conducted by Deloitte for the third quarter of 2017, and which will be published once completed, separately or along with the 4th quarter. As mentioned, the first report from Deloitte covers a 6 months period, however, in the future, the RCOGA may consider shortening the reporting period to a monthly or quarterly frequency, depending on what will be more efficient.

Moreover, Deloitte has been commissioned with reviewing and validating all figures related to past years, covering 2014, 2015, and 2016.



21. What role did the Ministry of Natural Resources (MNR) have in this project?

The review of the Oil & Gas sector in Kurdistan was commissioned by the Council for the Oil & Gas Affairs, and which is the only authority in charge of dealing with the auditing firms. As such, the Ministry of Natural Resources did not and does not have any direct relationship with the auditing firms in this context, with the former treated independently as an important stakeholder.



The Council for the Oil & Gas Affairs encompasses multiple political parties and figures in Kurdistan, and therefore represents the interests of all constituents in the Region. The reports submitted by the auditing firms will be diligently reviewed by the Council and treated with the utmost attention, helping close any process gaps in a swift, professional, and transparent way.

22. Will IOC Bonuses received by the KRG be audited?

IOC Bonus Evaluation and Reporting has been awarded to International Auditing firm EY. The review will verify PSC Bonuses received by the Government, Government bonus entitlement, and spending of such bonuses. EY will report on the flow of revenue including observations regarding the use of the funds received. The relevant stakeholders have been contacted by EY and information request letters have been sent to begin the review.



23. What other audits is the RCOGA planning on conducting?

Apart from the currently on-going projects of independently-verifying production and oil revenues and IOC contract bonuses, the RCOGA is planning to implement a comprehensive audit plan of the Oil & Gas sector, and which will include:

1. Gap analyses of various processes in the Oil & Gas sector and an implementation action plan for the RCOGA
2. Audit of costs and expenditures incurred by IOCs
3. Production and entitlements audits of individual fields
4. Audit of local sales and swaps
5. Audit of refinery products sales



24. Will Kurdish personnel conduct such reviews and audits of the Oil & Gas sector in the future, or will we continue to only rely on foreign entities such as Deloitte for such tasks?

As part of the contractual agreements with international auditors, including Deloitte, the RCOGA made sure to include the need to have teams from the Kurdistan Region Board of Supreme Audit (KRG-BSA) be involved in various upcoming audit and review projects, so as to enhance their skills in the Oil & Gas industry and get them familiar and trained with the modern audit tools and best practices.

Such exposure and on-the-ground experience will allow Kurdish audit personnel to carry the torch in more actively and professionally auditing Oil & Gas and other sectors across Government.



That said, relying on international auditing firms is a common practice adopted by most countries around the world, including the most developed ones that possess well developed and competent state audit functions.

The KRG-BSA is governed by Law No 2 of 2008, which established the institution and sets out its powers, responsibilities and the framework within which it works. Supreme audit institutions are the lead public sector audit organizations and among the key players in the public governance system. By ensuring that money is well spent, these audit institutions can contribute to national development and the fight to reduce poverty. The KRG-BSA provides overall guidance for maintaining a system of internal controls and conducts the external audits after the implementation of the budget.

25. Where can the Deloitte report be accessed and read?

The Deloitte report, available in English, Kurdish, and Arabic, can be accessed and read on the website of the Kurdistan Regional Government:

<http://cabinet.gov.krd/>





The Future for KRG's Oil Sector



26. What are the Government's future plans for the Oil & Gas sector? What does it intend to do to strengthen its capabilities and optimize its output?

The Government is committed to the continuous development of the Region's Oil & Gas sector, in a way to optimize its returns and to ensure that it operates in full transparency and at par with international best practices.

For this, and in addition to the audit and review process, the Government plans on carrying out a series of other reforms in the sector, and which includes reorganizing and empowering the following institutions:

- The Kurdistan Oil Trust Organization (KOTO), which will be in charge of managing oil revenues
- The Kurdistan Oil Marketing Organization (KOMO), which will be in charge of selling and marking the oil
- The Exploration and Production Company (KEPCO), which will be in charge of exploration and production

Such reforms will ensure greater governance of the sector, all while dividing and allocating responsibilities according to particular functions/specialties and areas of expertise.

27. What is the Government doing to minimize the Region's economic and financial dependence on oil?

The Government of the Kurdistan Region is conscious about the dangers of overly relying on oil as its main source of revenue, which is why it is currently exhaustively reviewing and implementing a series of reforms across underserved revenue streams, including taxation, customs, and other Government-provided services.

The Government is similarly rolling out a cross-sectorial reform agenda that will see it reform and develop a wide range of sectors, including banking and finance, energy and electricity, water and waste management, healthcare, and education.

Moreover, the Government's economic diversification plan will see it invest some of its oil revenues to strengthen other sectors, such as agriculture, industry, and tourism, and for which Kurdistan has a notable competitive edge.

Beyond maximizing non-oil revenues, the Government also intends on optimizing its spending and cutting on inefficiencies, be it by strategically dealing with the inflated public sector, reducing corruption through the Biometrics registration and other initiatives, or minimizing bureaucracy and red tape by streamlining Government services and leveraging electronic tools.



Questions & Answers

Kurdistan Region – Iraq
Oil & Gas Sector



أسئلة واجوبة

إقليم كردستان - العراق
قطاع النفط والغاز





٢٦. ما هي خطط الحكومة المستقبلية لقطاع النفط والغاز؟ ما الذي تنوي القيام به لتعزيز قدراتها وتحسين إنتاجها إلى أقصى حد؟

الحكومة ملتزمة بالتطوير المستمر لقطاع النفط والغاز في الإقليم، بهدف تحسين عائداته وضمان الشفافية الكاملة في عمله، وفق أفضل الممارسات الدولية. ولهذا الغرض، بالإضافة إلى عملية المراجعة والتدقيق، تعتزم الحكومة تنفيذ سلسلة من الإصلاحات الأخرى في القطاع، وتشمل إعادة تنظيم وتمكين المؤسسات التالية:

• تشكيل هيئة إدارة صندوق كوردستان للعائدات النفطية والغازية في الإقليم حسب أحكام المادة ٤ من قانون صندوق كوردستان للعائدات النفطية والغازية رقم (٣) لسنة ٢٠١٥ لغرض تسجيل وتدقيق إجمالي عائدات النفط والغاز للإقليم لإدارة وضمان تحويلها لحساب وزارة المالية والاقتصاد، وتدقيق حركة جميع عائدات النفط والغاز، وضمان الشفافية والافصاح عن العمليات المالية.

• تشريع مشروع قانون شركة كوردستان لتسويق النفط (KOMO) الذي تمت المصادقة عليه من قبل مجلس الوزراء وأحيل إلى برلمان كوردستان لكي تقوم هذه الشركة بتسويق النفط الناتج من العمليات النفطية بدلاً من وزارة الثروات الطبيعية.

• تأسيس شركة كوردستان لاستكشاف وإنتاج النفط (KEPCO) للقيام بإبرام اتفاقية الشراكة والتنافس مع غيرها من الشركات للقيام بالعمليات النفطية بدلاً من وزارة الثروات الطبيعية.

ومن شأن هذه الإصلاحات أن تضمن قدرأً أكبر من الحكومة في هذا القطاع، مع تقسيم المسؤوليات وتوزيعها وفقاً لوظائف وتخصصات معينة ومجالات الخبرة.

٢٧. ما الذي تفعله الحكومة من أجل تقليل الاعتماد الاقتصادي والمالي للإقليم على النفط لأدنى حد ممكن؟

تدرك حكومة إقليم كوردستان مخاطر الاعتماد المفرط على النفط كمصدر رئيسي للدخل، ولهذا السبب تقوم حالياً بمراجعة وتنفيذ مجموعة من الإصلاحات على نطاق واسع عبر عائدات القطاعات التي لم تحظ بالاهتمام المطلوب، بما في ذلك الضرائب والجمارك وغيرها من الخدمات المقدمة من قبل الحكومة.

وتنفذ الحكومة كذلك برنامجاً إصلاحياً شاملاً لعدة قطاعات سيشهد إصلاحات وتطوير مجموعة واسعة من القطاعات، بما في ذلك قطاعات المصارف والتمويل والطاقة والكهرباء وإدارة المياه والنفايات والرعاية الصحية والتعليم.

وعلاوة على ذلك، فإن خطة التنوع الاقتصادي للحكومة ستستثمر بعضاً من عائداتها النفطية لتعزيز قطاعات أخرى مثل الزراعة والصناعة والسياحة، والتي تمتلك كوردستان فيها ميزة تنافسية ملحوظة.

بالإضافة لتحسين أكبر قدر ممكن من الإيرادات غير النفطية، تعتزم الحكومة أيضاً إلى ترشيد إنفاقها وتقليص أوجه القصور، سواء من خلال التعامل الاستراتيجي مع القطاع العام المتضخم، أو الحد من الفساد من خلال التعريف البيومترى وغيرها من المبادرات، أو التقليل من البيروقراطية والروتين عن طريق تبسيط الخدمات الحكومية والاستفادة من الأدوات الإلكترونية.



مستقبل قطاع
النفط في إقليم
كوردستان



٢١. ما هو الدور الذي قامت به وزارة الثروات الطبيعية في هذا المشروع؟

تمت مراجعة أرقام قطاع النفط والغاز بطلب مباشر من مجلس شؤون النفط والغاز، وهو السلطة الوحيدة المسؤولة عن التعامل مع شركات التدقيق. بفعل هذا، فإن وزارة الثروات الطبيعية لم تكن لها أي علاقة مباشرة مع شركات مراجعة الحسابات في هذا السياق، حيث تم التعامل مع الوزارة بشكل مستقل باعتبارها جهة معنية مهمة. ويضم مجلس شؤون النفط والغاز أحزاباً وشخصيات سياسية متعددة في كردستان، وبالتالي يمثل مصالح جميع مكونات الاقليم. وستتم مراجعة التقارير المقدمة من قبل شركات المراجعة بعناية من قبل المجلس ويتم التعامل معها بأقصى قدر من الاهتمام مما يساعد على سد أي ثغرات في العملية بطريقة سريعة ومهنية وشفافة.



٢٢. هل سيتم التدقيق في المكافآت التي تتلقاها حكومة إقليم كردستان من شركات النفط الدولية؟

بحسب قانون النفط والغاز في إقليم كردستان، تقوم حكومة الإقليم بتوقيع عقود المكافآت والإنتاج لصالحها، من الشركات المنتجة للنفط بالإضافة لمبيعات النفط، كما جاء في الفقرة (٣٠) من المادة ١ من القانون والتي يطلق عليها (العلاوات). لقد تمت ترسية عملية تقييم مكافآت شركات النفط العالمية على شركة التدقيق العالمية EY. وسوف يتم التحقق من العلاوات التي حصلت عليها الحكومة من عقود مشاركة الإنتاج، واستحقاقات المكافأة الحكومية، وإنفاق هذه العلاوات. وستقدم EY تقريراً عن تدفق الإيرادات يحتوي على الملاحظات المتعلقة باستخدام الأموال المستلمة. وقد تم التواصل مع الجهات المعنية من قبل EY وتم بعث رسائل طلب المعلومات لبدء المراجعة. ومن المنتظر أن تقدم الشركة تقريراً حول التدقيق بهذا الشأن للمجلس الإقليمي في مستقبل قريب، وبعد ذلك تقدم للرأي العام.



٢٣. ما هي عمليات التدقيق التي ينوي المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز على القيام بها كخطوة ثانية؟

بالإضافة للمشاريع الجارية حالياً للتحقق بشكل مستقل من مصاريف الإنتاج وعائدات النفط ومكافآت عقود شركات النفط الدولية، فإن المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز يخطط لتنفيذ خطة شاملة لمراجعة الحسابات لقطاع النفط والغاز، والتي سوف تشمل ما يلي:

- ١- تحليل الفجوات لمختلف العمليات في قطاع النفط والغاز وبلورة وتنفيذ خطة عمل للمجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز.
- ٢- مراجعة التكاليف والنفقات التي تكبدها شركات النفط الدولية.
- ٣- عمليات مراجعة الإنتاج والاستحقاقات لكل حقل نفط.
- ٤- تدقيق المبيعات المحلية والمبادلات.
- ٥- مراجعة مبيعات منتجات التكرير.



٢٤. هل سيقوم موظفون أكراد بإجراء عمليات التدقيق والمراجعة لقطاع النفط والغاز في المستقبل، أم سنستمر في الاعتماد فقط على شركات أجنبية مثل ديلويت لمثل هذه المهام؟

حرص المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز، في اتفاقياته التعاقدية مع مدققي الحسابات الدوليين، بما في ذلك شركة ديلويت، على ضرورة إشراك فرق من ديوان الرقابة المالية في إقليم كردستان في العديد من مشاريع التدقيق والمراجعة القادمة، وتعزيز مهاراتهم في قطاع النفط والغاز، وإتاحة الفرصة أمامهم للإطلاع على أدوات التدقيق الحديثة وأفضل الممارسات، والتدريب عليها، وهو ما سيمكّن موظفي التدقيق الأكراد من «تسلّم الشعلة»، ومن أن يتولوا بأنفسهم في المستقبل مهام مماثلة، فيشاركوا بفاعلية أكبر في تدقيق قطاع النفط والغاز وغيره من القطاعات عبر الحكومة. ومع ذلك، فإن الاعتماد على شركات المراجعة العالمية هو ممارسة شائعة اعتمدها معظم البلدان في جميع أنحاء العالم، ومنها أكثر البلدان نمواً التي تمتلك وظيفاً مراجعة حكومية ممتازة ومتقدمة.



إن ديوان الرقابة المالية في إقليم كردستان أنشئ وُحِدَتْ ملاحياته وإطار عمله بموجب القانون رقم (٢) لسنة ٢٠٠٨. ويُعتبر ديوان الرقابة المالية الهيئة الرئيسية لتدقيق القطاع العام ومن بين الجهات الفاعلة الرئيسية في نظام الحوكمة العامة. ومن خلال ضمانها إنفاق الأموال العامة بشكل جيد، يمكن لتلك المؤسسات أن تساهم في التنمية الوطنية وفي محاربة الفقر. ويوفر ديوان الرقابة في حكومة إقليم كردستان التوجيه العام للحفاظ على نظام الضوابط الداخلية وإجراء عمليات المراجعة الخارجية بعد تنفيذ الميزانية.

٢٥ - كيف يمكن الوصول إلى تقرير ديلويت وقراءته؟

يمكن الاطلاع على تقرير ديلويت، المتاح باللغات الإنجليزية والكردية والعربية، وقراءته على الموقع الإلكتروني لحكومة إقليم كردستان: <http://cabinet.gov.krd/>





١٧. ما هي أبرز النتائج التي خلّصت إليها مراجعة ديوليت؟

ركزت مراجعة ديوليت على صادرات النفط في كردستان واستهلاكها وإيراداتها للفترة من ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧ إلى ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠١٧ (النصف الأول من ٢٠١٧). وقد أُدرجت الأرقام المستندة إلى المراجعة والتي تم التحقق من صحتها، ضمن الجدول الرقم ١ من تقرير ديوليت الذي يشمل المواضيع الآتية:

• النفط المصدّر والمستهلك

- عدد براميل النفط الخام المصدّرة بخطوط الأنابيب
- عدد براميل النفط الخام المصدّرة بالصهاريج
- عدد براميل النفط الخام المسلمة إلى مصافي التكرير بموجب عقود التكرير
- عدد براميل النفط الخام المخصصة لمنتجات النفط
- عدد براميل النفط المخصصة للمبيعات المحلية والمقايضات

• تحليل مبيعات التصدير بواسطة خطوط الأنابيب

- عدد براميل النفط الصافي التي تحمل الشّارة تكلفتها
- القيمة الإجمالية بالدولار الأميركي للنفط الخام المباع
- المتوسط المحقّق لسعر البرميل (بالدولار الأميركي)

• تحليل مبيعات التصدير بواسطة الصهاريج

- عدد براميل النفط الصافي التي تحمل الشّارة تكلفتها
- القيمة الإجمالية بالدولار الأميركي للنفط الخام المباع
- المتوسط المحقّق لسعر البرميل (بالدولار الأميركي)

• التدفقات المالية

- التغيير في أرصدة حسابات المشترين (باستثناء المدفوعات المسبقة الجديدة)
- الفائدة والرسوم الأخرى من المشترين
- المدفوعات المقدمة إلى منتجي النفط نيابة عن حكومة إقليم كردستان
- المدفوعات المقدمة إلى أطراف ثالثة نيابة عن حكومة إقليم كردستان
- المدفوعات إلى محافظة كركوك للنفط الذي تم رفعه من كركوك (دفع البترول دولار)
- دفعات لوزارة المالية لتغطية تكاليف أمن النفط
- المدفوعات إلى شركة دانة غاز
- صافي الرصيد النقدي الذي تلقته حكومة إقليم كردستان عن مبيعات الفترة التي تشملها المراجعة
- دفعات جديدة مقدمة من المشترين مقابل المبيعات المستقبلية

وتجدر الإشارة إلى أنه في النصف الأول من عام ٢٠١٧، لم تقدم شركة ديوليت تقارير عن بيانات إنتاج النفط في إقليم كردستان، في انتظار الانتهاء من التسوية في المحاسبة لأرقام إنتاج النفط في ٢٠١٤ و ٢٠١٥ و ٢٠١٦.



١٨. لماذا تعتبر مراجعة ديوليت ذات أهمية كبيرة؟

لمراجعة ديوليت أهمية خاصة حيث ستوفر للمرة الأولى بيانات رسمية متعلقة بإنتاج النفط وتصديره واستهلاكه وإيراداته في الإقليم، تم التحقق من صحتها من قبل شركة عالمية مستقلة، مما يتيح تزويد المواطنين بشفافية بأرقام مدققة وواضحة لا يشوبها أي غموض في ما يتعلق بأكبر مصدر للإيرادات في الإقليم.

غير إن الشفافية ما هي إلا وسيلة لتحقيق الغاية المتمثلة في سعي الحكومة إلى ترسيخ ثقافة المساءلة، وتمكين المواطنين من مساءلة حكومتهم عن الطرق التي تدير بها المالية العامة، مما يساهم في إرساء عقد اجتماعي جديد يتمتع فيه المواطنون بالحقوق والواجبات.

١٩. بماذا سيستفيد مواطنو إقليم كردستان من عملية المراجعة ونتائجها؟

تفيد عملية المراجعة بشكل مباشر المواطنين في كردستان من خلال السماح لهم بأن يكونوا على علم تام بالإيرادات النفطية للحكومة، ومساعدتهم على مساءلة المسؤولين المنتخبين عن الطرق التي يتم بها صرف هذه الإيرادات أو استثمارها، تماشياً مع مبادئ الحكم الديمقراطي التي يطمح إقليم كردستان إلى التمسك بها.

بالإضافة إلى ذلك، فإن من شأن عملية المراجعة أن تُطمئن المواطنين الذين قد يشككون أحياناً في حكومتهم، ومبعث هذا الإطمئنان أن شركة خدمات مهنية عالمية مستقلة راجعت الأرقام وتحققت من صحتها، وتشكّل هذه المراجعة أيضاً إشارة إيجابية للمستثمرين الدوليين، وعنصراً يشجعهم على الاستثمار في قطاع النفط والغاز في الإقليم، مما يساهم في توفير فرص العمل وتحفيز النمو الاقتصادي في الوقت عينه.

وستساعد مراجعة ديوليت أيضاً على إرساء سابقة في الإقليم تشكّل معياراً يتعلق بأهمية توافر مراجعة وتدقيق صحيحين، إضافة إلى تعريف عدد كبير من موظفي الإدارة العامة بأحدث وسائل التدقيق العالمية ومراجعة الحسابات، وبناء قدراتهم في هذا المجال، مما يسمح لهم بنقل تلك المكاسب إلى الآخرين في القطاعين العام والخاص في إقليم كردستان.

٢٠. هل ستجري مراجعة مستقلة مماثلة في الفصول اللاحقة، أم أن المراجعة مجرد مبادرة لمرة واحدة؟

من المؤكد أن مراجعة ديوليت ليست مبادرة لمرة واحدة، حيث سيتم نشر الأرقام الرسمية والمستقلة المتعلقة بقطاع النفط والغاز بشكل مستمر، بدءاً من نتائج المراجعة التي أجرتها شركة ديوليت للفصل الثالث من عام ٢٠١٧، والتي سيتم نشرها ما إن يتم الإنتهاء من إنجازها، على أن تُنشر بشكل منفصل أو مع مراجعة الفصل الرابع من سنة ٢٠١٧. وكما سبق وذكر، فإن تقرير ديوليت الأول يتناول فترة ستة أشهر، غير إن المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز قد يلجأ مستقبلاً إلى تقصير الفترة التي ستشملها التقارير المقبلة لتكون شهرية أو فصلية، ويتوقف ذلك على الصيغة الأكثر فاعلية.

وعلاوة على ذلك، تم تكليف ديوليت بمراجعة جميع الأرقام المتعلقة بالسنوات الماضية والتأكد من صحتها، والتي تغطي ٢٠١٤ و ٢٠١٥ و ٢٠١٦.

١٤. هل تتم مراجعة الأرقام المتعلقة بقطاع النفط والتحقق من صحتها من قبل هيئة مستقلة وذات مصداقية؟

لسنوات، درجت وزارة الثروات الطبيعية في حكومة إقليم كردستان بانتظام على جمع الأرقام المتعلقة بقطاع النفط، واحتسابها، والإعلان عنها. ومع ذلك، وتوخيًا لزيادة التحقق من صحة هذه الأرقام، كلف المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز شركتي المراجعة الدولية الرائدة ديلويت (Deloitte) و (EY) إجراء مراجعة مستقلة للجوانب الرئيسية للقطاع بحيث في القسم الأول تم تدقيق الأرقام المتعلقة بإنتاج وتصدير واستهلاك عائدات نפט إقليم كردستان، بدءاً من الفترة الممتدة من ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧ إلى ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠١٧.

وكان الهدف من انضمام شركة مثل ديلويت، التأكد من أن جميع الأرقام المنشورة يتم التحقق منها بشكل دقيق من قبل كيان مستقل وذو مصداقية، لا يشكل أي تضارب في المصالح، ويتسم بالدراية والخبرة والسمعة التي توحي الثقة لجميع الجهات المعنية، سواء أكانت محلية أو دولية.

١٥. من هي ديلويت ولماذا اختيرت لتنفيذ المراجعة؟

ديلويت توش توهاماتسو المحدودة (Deloitte Touche Tohmatsu Limited)، والمعروف باسم ديلويت، هي واحدة من «شركات المحاسبة الأربع الكبرى» وأكبر شبكة خدمات مهنية في العالم من حيث الإيرادات وعدد الاختصاصيين المنضوين إليها، إذ تجمع أكثر من ٢٤٤,٤٠٠ من العاملين في الشركات التي تقدم الخدمات في مجال التدقيق والضرائب والاستشارات المالية والاستشارات المتعلقة بالمخاطر والخدمات ذات الصلة في أكثر من ١٥٠ دولة ومنطقة. من هنا، يُنظر إلى ديلويت في جميع أنحاء العالم على أنها معيار ومرجعية في مجالها.

ولذلك فإن قرار المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز بتكليف شركة ديلويت بمراجعة قطاع النفط والغاز في الإقليم والإفصاح عن نتائج هذه المراجعة، ينبع من التزام الحكومة بالشفافية ورغبتها في تعزيز ثقة المواطنين في القطاع، وجهودها الرامية إلى إصلاح وتحسين مواردها المالية العامة. وذلك بالإضافة لاشتراط المادة ٧ من قانون عائدات كردستان للنفط والغاز رقم ٢ لعام ٢٠١٥، الذي يتطلب مراجعة إيرادات النفط والغاز في الإقليم.

تم اختيار شركة ديلويت لإجراء عملية المراجعة نتيجة فوزها بالمناقصة التي نُظمت وتنفيذاً لقرار مجلس الوزراء رقم ٧٣ بتاريخ ٢٠١٦/٢/٠٣. وبناءً على طلب الحكومة، قدمت شركات المحاسبة والتدقيق «الأربع الكبرى» (Deloitte; PwC; EY; KPMG) عروضها التقنية والمالية، والتي تم درساها بعناية وتقييمها، وفقاً لمعايير البنك الدولي، من أجل اختيار شركة وفقاً لمعايير واضحة ومؤشرات الأداء الرئيسية.

١٦. ما هي الطريقة التي انتهجتها شركة ديلويت لمراجعة البيانات النفطية لعام ٢٠١٧ لإقليم كردستان؟ وما هي الإجراءات التي اتخذت لضمان إجراء عملية المراجعة بشكل مستقل؟

شملت مراجعة ديلويت للبيانات النفطية لحكومة إقليم كردستان في النصف الأول من عام ٢٠١٧ الحصول على تأكيدات مباشرة من الجهات المعنية في ما يتعلق بتصدير النفط الخام واستهلاكه وبيانات الإيرادات الواردة في الجدول ١ من التقرير. وعند الاقتران، استحصلت ديلويت أيضاً على مزيد من الوثائق الداعمة وعقدت اجتماعات مع مختلف الجهات المعنية للتحقق من بيانات النفط.

وقد أجرت ديلويت مقابلات مع مختلف الجهات المعنية للحصول على المعلومات الواردة في الجدول ١ والتحقق منها، بدلاً من توجيه جميع طلباتها من خلال المجلس الإقليمي أو وزارة الثروات الطبيعية. وقد ساعد ذلك على التحقق من صحة جميع البيانات بشكل مستقل.



مراجعة إنتاج النفط،
التصدير، الاستهلاك،
والإيرادات في
كوردستان



٩. كيف يتم احتساب عائدات النفط؟

تتمثل عائدات النفط في عائدات مبيعات التصدير بعد أن تُحسم منها رسوم خطوط الأنابيب ورسوم المستودع، والمدفوعات المقدمة إلى منتجي النفط وفقاً لعقود مشاركة الإنتاج، وتكاليف النقل بالصهاريج لنقل النفط الخام من حقول النفط إلى مرفق تفريغ خطوط الأنابيب، وإلى تركيا في حالة حقل شيخان النفطي. وإلى جانب مبيعات التصدير ومكافآت شركات النفط الدولية، فإن الإيرادات النفطية تنبع من المبيعات المحلية ومن بيع المنتجات المكررة.

١٠. لماذا يباع نفط إقليم كردستان بسعر أقل من السعر المحدد عالمياً لبرميل نفط «برنت الخام»؟

يتوقف سعر النفط على عناصر مختلفة لا تشمل فقط معادلة «العرض والطلب» وغيرها من التطورات الجيوسياسية الأخرى، بل تشمل أيضاً جودة النفط.

وفي الواقع، فإن نوعية النفط المنتج تختلف اختلافاً كبيراً من بلد / منطقة إلى أخرى، حيث أن أهم سمات النوعية هما الكثافة ومحتوى الكبريت. وتتراوح الكثافة من الخفيف إلى الثقيل، في حين يتميز محتوى الكبريت بكونه طلوياً أو حمضياً. وعادة ما يكون سعر المنتجات النفطية الخفيفة (ذات محتوى الكبريت المنخفض) أعلى من سعر المنتجات النفطية الثقيلة التي تحتوي كمية أكبر من الشوائب الحمضية، ويرجع ذلك جزئياً إلى أن معالجتها وتنقيتها أسهل.

وفي حالة إقليم كردستان، فإن جزءاً كبيراً من نفطها ثقيل وحمضي، مما يفسر جزئياً سبب بيعها بسعر مخفض. كما أن التنافس هو سبب آخر، حيث أن الخلاف مع حكومة بغداد وطرق التصدير المحدودة أوجب على حكومة إقليم كردستان جعل صادراتها النفطية أكثر تنافسية من أجل بيع إنتاجها وتحقيق الإيرادات البالغة الأهمية للإقليم.

١١. لماذا يوجد فرق بين عائدات النفط التي أعلنتها الحكومة ومجموع البراميل المصدرة مضروباً بسعر البرميل؟

يعزى الفرق بين قيمة النفط الخام المباع التي أعلنتها الحكومة والمبالغ النقدية التي تلقتها مقابل النفط، إلى وجود عناصر أخرى للتكاليف والإيرادات ينبغي احتسابها في حساب المبلغ الصافي الذي تلقتته حكومة إقليم كردستان لقاء مبيعاتها النفطية، ومنها رسوم خطوط الأنابيب ورسوم المستودع، والمدفوعات المقدمة لمنتجي النفط وفقاً لعقود مشاركة الإنتاج، فضلاً عن تكاليف النقل بالصهاريج. (يرجى الرجوع إلى السؤال رقم ٨ لمزيد من التفاصيل حول كيفية احتساب عائدات النفط).

١٢. كيف تُنفق عائدات النفط؟

يتم إنفاق الإيرادات المحققة من النفط وفقاً للميزانية السنوية التي تعتمد عليها حكومة إقليم كردستان، بحيث تُستخدم لتلبية احتياجات المواطنين ولتحقيق أولوياتهم.

وبسبب انخفاض أسعار النفط مقروراً بالحجم الكبير للقطاع العام، استخدمت إيرادات النفط في السنوات الأخيرة كليا لدفع رواتب أكثر من ١,٢ مليون من موظفي الإدارة العامة ومقاتلي البيشمركة وقوات الأمن الداخلية وعوائل الشهداء والمؤنفلين والمتقاعدين والمستفيدين من الرعاية الاجتماعية. وتتمثل خطة الحكومة في إعادة هيكلة القطاع العام وزيادة فاعليته، وتعزيز الإيرادات غير النفطية بحيث تغطي تكلفة الرواتب، على أن يتم استخدام جزء كبير من عائدات النفط في تنويع الاقتصاد وفي تعزيز القطاعات المدرة للدخل مثل الزراعة والصناعة والسياحة.

ونظراً إلى أن الموارد النفطية محدودة وأسعار النفط متقلبة، فإن الجهود المبذولة للحد من اعتمادنا المالي على النفط هي الطريقة الوحيدة التي تتيح لنا تحقيق هدفنا الأهم المتمثل في استدامة إقليم كردستان.



١٢. كيف تعزز شركات النفط الدولية العاملة في إقليم كردستان الاقتصاد المحلي؟

إن شركات النفط الدولية العاملة في كردستان تساعد كثيراً الاقتصاد المحلي وعلى عدة مستويات، منها:

• **إنتاج النفط:** تلعب شركات النفط الدولية دوراً أساسياً في المساعدة على التنقيب عن النفط واستخراجه، بحيث أن خبرتها الواسعة ومهاراتها التكنولوجية وتجربتها العالمية وفدريتها المالية والإقتصادية الواسعة، تتيح لها إنتاج النفط بأسعار تنافسية، من دون أن تكون حكومة الإقليم مضطرة إلى إنفاق مبالغ ضخمة بشكل مباشر على الأدوات والبنية التحتية اللازمة لتحقيق هذا الهدف.

• **توفير فرص العمل:** تستعين شركات النفط الدولية بأكثر من ٤,٥٠٠ موظف في كردستان وفقاً لأحدث الأرقام المدققة، ٦٣٪ منهم (أو أكثر من ٢,٨٠٠) من السكان المحليين. ولا يقتصر الموظفون المحليون على العمال المهرة فحسب، بل بينهم أيضاً مسؤولون تنفيذيون ومدبرون رفيعو المستوى ومدبرون عمالآيون. وعلاوة على ذلك، ستؤدي زيادة القدرة الإنتاجية للإقليم، إلى زيادة الحاجة إلى الأيدي العاملة. ويتوقع المجلس التدريبي لعمليات الإنتاج زيادة القوى العاملة في مجال الإنتاج وحده بواقع ٢٠٠ وظيفة جديدة لكل ١٠٠ ألف برميل إضافي يومياً.

• **نقل المعرفة:** تلعب شركات النفط الدولية دوراً أساسياً في نقل المعرفة والخبرة إلى الجهات المحلية المعنية، والمساعدة في تطوير صناعة النفط والغاز في كردستان وتمكين الإقليم من بناء قدراته الخاصة.

• **الاستثمارات:** تستثمر شركات النفط العالمية بمبالغ كبيرة في الإقليم، سواءً في بناء وتشغيل البنية التحتية للنفط والغاز، أو في إنتاج الخدمات والمنتجات المحلية أو في السكن وتغطية نفقات آلاف الموظفين. وهذه المنظومة بدورها تفيد كثيراً الاقتصاد المحلي، مما يساعد على تحفيز النشاط الاقتصادي وتوفير فرص العمل.

• **الضرائب ومساهمات المسؤولية الاجتماعية للشركات:** بالإضافة إلى بعض الضرائب المباشرة وغير المباشرة، تدفع شركات النفط العالمية رسوماً بنسبة ١٠٪ ومساهمات مختلفة للمسؤولية الاجتماعية إلى الحكومة. وتستخدم مدفوعات ومساهمات المسؤولية الاجتماعية للشركات إلى حد كبير من أجل رفاهية وتنمية المجتمعات المحلية التي يتم استخراج النفط فيها.

ويمكن الاطلاع على مثال توضيحي لمساهمات المسؤولية الاجتماعية للشركات على موقع الإنترنت التابع لوزارة الثروات الطبيعية:

<http://mnr.krg.org/index.php/en/the-ministry/contracts/new-psc>

٣. على اي اساس قانوني قررت حكومة إقليم كردستان تصدير وبيع نفط اقليم كردستان عن طريق انبوب نفط اقليم كردستان؟

بعد قطع حصة اقليم كردستان من الميزانية الاتحادية بقرار من الحكومة الفيدرالية في شهر شباط ٢٠١٤، قررت حكومة اقليم كردستان بتاريخ ٢٢/٥/٢٠١٤ تصدير وبيع النفط من الاقليم مباشرة لتأمين رواتب منتسبي و موظفي الاقليم و تقديم الخدمات العامة وتادية واجباتها تجاه مواطني الاقليم، وذلك على ضوء الفقرة (الثانية) من المادة (السادسة) من قانون برلمان كردستان رقم (٥) لسنة ٢٠١٣ الخاص بتحديد وإستحصال المستحقات المالية من الإيرادات الاتحادية لإقليم كردستان-العراق، حيث جاء فيه: (على حكومة الإقليم اتخاذ ما تراه مناسباً من الإجراءات بموجب احكام هذا القانون لاستحصال حقوقه المالية بما فيها انتاج وتصدير وبيع النفط الخام والغاز لتغطية كل المستحقات التي تمتنع الحكومة الاتحادية عن اداءها، سواء كان قبل نفاذ هذا القانون او بعده واعلام البرلمان بذلك).

٤. ما عددُ براميل النفط التي تبيعها حكومة إقليم كردستان كل شهر؟

يتفاوت عدد براميل النفط التي تبيعها حكومة إقليم كردستان كل فترة، ويتوقف ذلك على عدد من العناصر، بدءاً من الكميات المنتجة، وتلك المخزّنة، وحجم الطلب على الاستهلاك المحلي، إلى مستويات الاستخدام التشغيلي في الحقول، والكميات المهذّزة خلال عمليات التكوير وإعادة المعالجة، إضافة إلى المقايضات وعقود البيع الموقعة.

في ضوء ذلك، تُظهر مراجعة شاملة أجرتها شركة التدقيق الدولية ديلويت، كمّيّة براميل النفط التي تم تصديرها في الفترة التي يتناولها تقريرها الأول، وهي ستة أشهر، سواء تلك التي تم تصديرها من خلال خط الأنابيب أو تلك التي نُقلت بواسطة الشاحنات والصهاريج. الرجاء مراجعة الجدول الرقم ١ في تقرير ديلويت، حيث إن متوسطات عدد البراميل التي تم تصديرها أو استهلاكها يمكن استخلاصها عن طريق قسمة أعداد البراميل المذكورة في التقرير بعدد الأيام خلال الفترة المشمولة بالتقرير.

٥. هل إن النفط المُستخرج يُصدّر فقط، أم إن قسماً منه يُستهلك داخلياً أيضاً؟

يُصدّر النفط المستخرج في كردستان وأيضاً يتم استخدامه للاستهلاك الداخلي. ويشمل هذا الأخير «الاستخدام المحلي» (الكيروسين / الغاز البترولي المسال)، «الاستخدام الصناعي» (زيت الوقود / النافثا)؛ ومحطات توليد الكهرباء (ديزل).

وبعبارة أخرى، فإن جزءاً من النفط المُنتج في كردستان يُستخدَم لتوفير الطاقة للمنازل والشركات والمصانع والسيارات، وكذلك لإنتاج الكهرباء، في حين أن جزءاً كبيراً منه يباع دولياً كوسيلة لتوليد الإيرادات التي يحتاج إليها إقليم كردستان خاصة في دفع رواتب الموظفين بعد قيام الحكومة المركزية بقطع حصة إقليم كردستان من الموازنة منذ شهر شباط ٢٠١٤.

٦. كيف يتم تصدير النفط من إقليم كردستان؟

يتم تصدير نفط إقليم كردستان عبر وسيلتين مختلفتين:
• خط الأنابيب الممتد من الإقليم وإلى تركيا
• الصهاريج التي تحمل النفط عن طريق البر إلى تركيا
عند وصول النفط إلى تركيا، يبيعه المشترون بدورهم إلى مختلف الزبائن من جميع أنحاء العالم حيث يتم شحنه بحراً.

٧. ما هي «المقايضات» (Swaps)؟

المقايضات هي شكل من أشكال التجارة يُستخدَم فيه جزء من حصة الحكومة من النفط لمبادلتها بمنتجات أخرى يحتاج إليها الإقليم، أو لتمويل شراء هذه المنتجات.

على سبيل المثال، للحصول على ما يكفي من وقود الديزل لتغذية محطات توليد الكهرباء في الاقليم، تقوم الحكومة أحياناً بمقايضة النفط الخام مع التجار المحليين في مقابل تزويدهم معامل الكهرباء بوقود الديزل أو توفير منتجات أخرى.

وتتمثل ميزة المقايضة في أنها تتيح للحكومة التوفير في السيولة، مما يمكنها من دفع الرواتب وتغطية النفقات الأخرى، سواء أكانت تتعلق بالرعاية الصحية أو التعليم أو الكهرباء أو بعدد من الأولويات الأخرى.

٨. ما هي «عقود مشاركة الإنتاج» (PSCs) وكيف تعمل؟

تبعاً للقسم العاشر لقانون النفط والغاز لإقليم كردستان - العراق (القانون الرقم ٢٢ لسنة ٢٠٠٧) الذي شرّعه المجلس الوطني لكوردستان - العراق، تتبع حكومة إقليم كردستان نموذج عقود مشاركة الإنتاج في عمليات التنقيب وتطوير قطاع النفط والغاز في الإقليم، علماً أن القانون، في مادته السابعة والثلاثين، نصّ صراحةً على كل التفاصيل التنظيمية المتعلقة بهذه العقود. وتتقاسم الشركات التي تدخل في هذه العقود المخاطر والمنافع، إذ تتحمل تكاليف التنقيب عن النفط والغاز، ولا تسترد نفقاتها إلا في حال تم العثور على مخزون في الحقول المستكشفة وتحديداً عند القيام بإنتاج ٥٠٠٠ برميل نفط يومياً على الأقل لمدة ١٢ شهر. وبعكس ذلك، ستتحمل الشركة مسؤولية التكاليف ولا تتحمل حكومة إقليم كردستان أي مسؤولية.

عند الإنتاج التجاري للنفط والغاز، يُخصّص عدد معين من البراميل لاسترداد التكاليف (نفط التكلفة) في حين يتم تقاسم الإنتاج المتبقي بين حكومة إقليم كردستان وشركات النفط الدولية المتعهددة (IOC). ويمكن الاطلاع على مثال توضيحي لنموذج مشاركة الإنتاج في حكومة إقليم كردستان من خلال موقع الإنترنت التابع لوزارة الثروات الطبيعية:

<http://mnr.krg.org/index.php/en/the-ministry/contracts/new-psc>



١. ما هو المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز (RCOGA)؟

تم إنشاء المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز على أساس «قانون النفط والغاز في إقليم كردستان-العراق» (القانون رقم ٢٢ - ٢٠٠٧)، وقد أنيطت به الصلاحيات الآتية:

- وضع المبادئ العامة للسياسة النفطية وخطط التنقيب وتطوير الحقول وتعديلاتها في الإقليم.
- الموافقة على العقود الخاصة بالعمليات النفطية.
- تحديد مستوى الإنتاج بما ينسجم مع الفقرة ثانياً من المادة (١١٢) من الدستور الاتحادي.

يتكون المجلس الإقليمي من:

- رئيس مجلس الوزراء، رئيساً للمجلس
- نائب رئيس مجلس الوزراء، نائباً لرئيس المجلس
- وزير الثروات الطبيعية، عضواً في المجلس
- وزير المالية والاقتصاد، عضواً في المجلس
- وزير التخطيط، عضواً في المجلس

في الواقع، بالنظر إلى أهمية قطاع النفط في اقتصاد كردستان، فإن المجلس الإقليمي يُعتبر أعلى سلطة في مجال تنظيم القطاع ويتولى الإشراف الاستراتيجي على أعمال وزارة الثروات الطبيعية، ويساعد في وضع نظام ضوابط وتوازنات، يكفل تشجيع الشفافية والمساءلة.

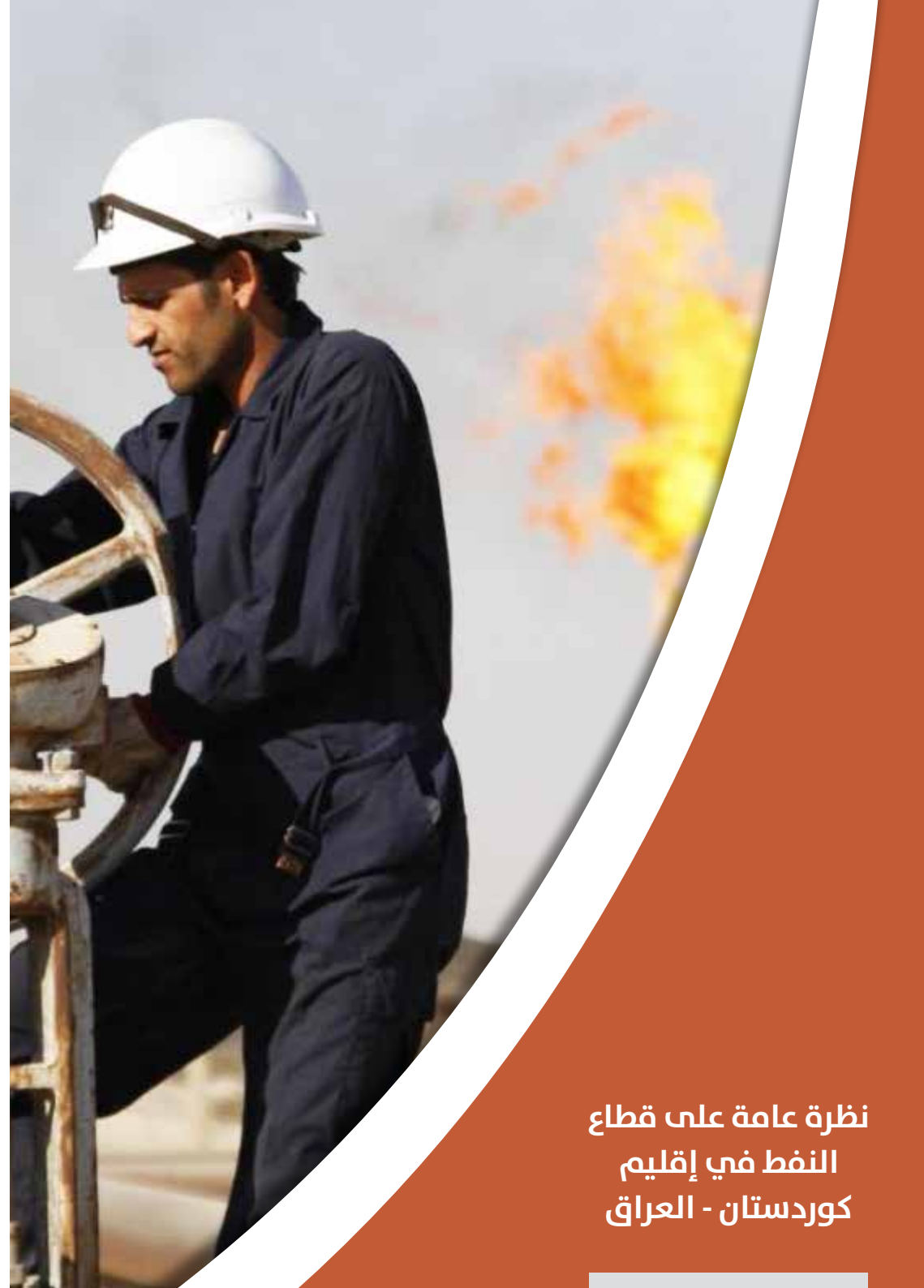
وهذا يعني عملياً أن جميع القرارات الرئيسية المتعلقة بهذا القطاع يجب أن يراجعها ويوافق عليها المجلس الإقليمي قبل أن تصبح نافذة، لضمان قدر أكبر من الرقابة، ولجعل آلية اتخاذ القرارات جماعية وخاضعة للتدقيق.

٢. ما هي أوجه الاختلاف بين مسؤوليات المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز (RCOGA) ومسؤوليات وزارة الثروات الطبيعية؟

ينص القانون بوضوح على أدوار ومسؤوليات كل من المجلس الإقليمي لشؤون النفط والغاز ووزارة الثروات الطبيعية. ففي حين يتولى المجلس وضع المبادئ العامة للسياسة النفطية والموافقة على العقود، بحسب المادة رقم (٥) من القانون، فإن الوزارة مسؤولة عن تنمية الموارد الطبيعية في الإقليم، حسب القسم الرابع من المواد رقم (٩-٦) من قانون النفط والغاز رقم ٢٢ لسنة ٢٠٠٧ الذي دخل حيز التنفيذ في ٩ أغسطس ٢٠٠٧.

الوزارة هي التي توقع على اتفاقيات تشارك الإنتاج مع الشركات الراغبة في الاستثمار للتنقيب عن الموارد الهيدروكربونية والمعدنية في الإقليم. كما تقوم الوزارة أيضاً بمنح تراخيص البنية التحتية للنقل والتخزين وعمليات إنتاج المواد الهيدروكربونية والمعادن وكذلك عمليات التكسير والبتروكيماويات وعمليات البيع بالتجزئة، رهناً بالتصديق عليها من قبل المجلس الإقليمي.

بمعنى آخر، إن دور المجلس يتمثل في توفير الرقابة ووضع السياسات العامة للقطاع والموافقة على العقود الرئيسية في حين أن دور الوزارة هو تنفيذ السياسات المقررة وضمان التطبيق السليم لها وتعزيز القطاع وتطويره، وتوقيع جميع العقود ومنح التراخيص.



نظرة عامة على قطاع
النفط في إقليم
كوردستان - العراق