

تقرير الإنجاز السنوي لمبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية في العراق

٢٠١٧

المحتويات

١. تقييم عام للأداء خلال العام Error! Bookmark not defined.
٢. تقييم الأداء مقابل الأهداف والأنشطة المحددة في خطة العمل ٤
٣. تقييم الأداء مقابل متطلبات المبادرة ١٢
٤. استعراض استجابات مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين للتوصيات الناجمة عن عمليتي المطابقة والمصادقة ١٣
٥. أي نقاط محددة للقوة أو الضعف تم رصدها من خلال عملية المبادرة: ١٧
٦. التكلفة الكلية للتنفيذ: ١٨
٧. أي ملاحظات إضافية: معلومات عن كادر الأمانة الوطنية ٢٠
٨. هل نوقش هذا التقرير للنشاط في دوائر أخرى غير مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين؟ كلا ٢٠
٩. تفاصيل عضوية مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين خلال الفترة (بما في ذلك تفاصيل عن عدد الاجتماعات التي عقدت وسجل الحضور) ٢٠

١. تقييم عام للأداء خلال العام

لقد خضع العراق خلال النصف الأول من عام ٢٠١٧ الى عملية المصادقة، والتي وإن لم تكن نتيجتها بمستوى طموح القائمين على تنفيذ المبادرة في العراق، ورغم أنها ساهمت في تأجيل العديد من النشاطات وأهمها إصدار تقرير عام ٢٠١٦، غير أنها أدت الى تسليط جهود فعلية وهامة على مسار تنفيذ المبادرة، حيث نتج عن تلك الجهود لاحقاً إعداد دراسة نطاق تقرير المبادرة لعام ٢٠١٦، وأيضاً إتخاذ خطوات نحو تنفيذ مشروع الإفصاح المباشر.

لا تزال بعض تحديات السنوات السابقة قائمة، غير أن كل من مجلس الأمناء والأمانة الوطنية بذلوا جهوداً لتعزيز إدماج كل الأطراف المعنية وضمان مشاركتهم الفاعلة في تنفيذ المبادرة من خلال وضع خارطة طريق للتنفيذ ومتابعة الإجراءات التصحيحية التي اقترحتها السكرتارية الدولية عقب عملية التحقق.

إنّ العديد من الإجراءات المتخذة خلال هذه السنة ستؤتي ثمارها خلال السنة التي تليها، ممّا يهيئ العراق للخضوع لعملية المصادقة القادمة وهو قد استوفى كافة المتطلبات التي ينص عليها معيار المبادرة.

٢. تقييم الأداء مقابل الأهداف والأنشطة المحددة في خطة العمل

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
١	إصدار تقارير مبادرة الشفافية	أ- إعداد تقرير المبادرة ضمن الجدول الزمني	إحالة تقرير ٢٠١٦ الى شركة جي جي أي بتاريخ ٢٠١٧/٩/٢٦.	سعى المجلس الى تحسين تقرير المبادرة وذلك من	لم يتم إنجازه	تم إلغاء الإحالة بقرار مجلس الأمناء بجلسته ٤٩ في	-

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
	للسنوات ٢٠١٦ و ٢٠١٧	المحدد ووفق معايير المبادرة الدولية		خلال إعداد دراسة تحدد نطاق الإبلاغ في التقرير، وأيضا كانت هناك توصية من السكرتارية الدولية للمبادرة لتأجيل إصدار التقرير الى حين إعداد هذه الدراسة		٢٠١٧/١١/٢٦، وذلك لغرض إعداد دراسة نطاق تقرير ٢٠١٦ (الدراسة الصفرية)	
	ب- مؤتمر اطلاق التقرير	-	-	-	لم يتم إنجازه	لم يصدر تقرير خلال هذه السنة للأسباب المذكورة أعلاه لذلك تم تأجيله الى ٢٠١٨	-
	ج- توزيع التقرير السنوي	-	-	-	لم يتم إنجازه لعدم إصدار تقرير	لم يصدر تقرير خلال هذه السنة للأسباب المذكورة أعلاه	-
٢	التدريب على آليات المسائلة	أ- بناء القدرات وتدريب المجتمع المدني على دعم ومراقبة مبادرة الشفافية	ورشة عمل للمجتمع المدني حول المعلومات والبيانات وآليات المسائلة في تقارير المبادرة، في فندق بلوم- بغداد، بتاريخ ١٩ آب، ٢٠١٧	تميزت الورشة بحضور جيد ومتنوع يمثل فئات مختلفة في المجتمع: إقتصاديين، أكاديميين إعلاميين ومنظمات مجتمع مدني، وساهمت المناقشات من قبل اعضاء مجلس الأمناء والمشاركين في إعطاء تصور واضح عن التعامل	تم الإنجاز	-	- دعم منظمات المجتمع المدني لتحقيق فهم أفضل بقطاع الصناعات الاستخراجية وما يتعلق بها من قضايا. - تحقيق أفضل توعية ممكنة حول دور مبادرة الشفافية في مراقبة شفافية العائدات على المدينين القريب والبعيد.

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
				مع البيانات والمعلومات الموجودة في تقارير المبادرة.			
	ب- تدريب كادر الأمانة على إجراء الاستبيانات والآليات الأخرى للمراقبة للتأكد من أثر المبادرة.	-	-	-	لم يتم الإنجاز	سيتم إنجازه في ٢٠١٨	
	ج- تقييم ومراقبة تطبيق خطة عمل الأمانة الوطنية	وضع المجلس خطة لتنفيذ النشاطات التي تتضمنها خطة العمل ووزع مسؤولية التنفيذ بين أعضائه وبين كادر الأمانة الوطنية وحدد جدول زمني للتنفيذ وذلك في اجتماعه المرقم (٤٥) في ٢٠١٧/٦/١٤			تم الإنجاز	-	ضمان مراقبة وتنفيذ خطة عمل المبادرة ضمن المواعيد المثبتة فيها
	ج- تنظيم ورش عمل فيما يتعلق بالمسائلة لأصحاب المصلحة الأوسع	ورشة حول المعلومات والبيانات وآليات المسائلة في تقارير المبادرة، أقيمت في مجلس محافظة بغداد - بغداد، بتاريخ ٢١ شباط، ٢٠١٧		إستهدفت الورشة ممثلين عن الحكومة المحلية والمجالس البلدية إضافة الى ممثلي المجتمع المدني والإعلام وساهمت في رفع الوعي العام فيما يخص استخدام البيانات والمعلومات في تقارير المبادرة كأدوات مسائلة لتحسين إدارة الموارد	تم الإنجاز	-	توسيع المعرفة بالآليات المسائلة واثراء الحوار المجتمعي

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
		أ- نشر و توزيع تقرير التحقق لمبادرة الشفافية	تم نشر التقرير على موقع المبادرة الإلكتروني، كمات منشور الإجراءات التصحيحية المقترحة من قبل المبادرة الدولية.		تم الإنجاز	-	إطلاع العامة على تقييم العراق في التحقق والخطوات اللازمة لتجاوز تعليق العضوية.
٣	التحقق من تنفيذ مبادرة الشفافية	ب- متابعة توصيات تقرير التحقق لتحسين مسار المبادرة في العراق	أ- إقرار (خارطة الطريق نحو التطبيق الأمثل) -لمتابعة توصيات تقرير التحقق- من قبل مجلس الأمناء في الجلسة (٥٠) في ٢ كانون الأول ٢٠١٧ ب- تشكيل لجنة تنفيذ خارطة الطريق. ج- إصدار وزير النفط توجيهاً الى شركات النفط الوطنية والعالمية للتعاون مع المبادرة من خلال الالتزام بكافة المبادئ والمتطلبات والمعايير المعتمدة لدى المبادرة وتزويد المبادرة بالبيانات المطلوبة لإصدار تقاريرها السنوية والالتزام بالمشاركة في إجتماعات مجلس الأمناء والنشاط واللجان وغيرها. د- تشكيل لجنة لغرض التحقيق في بعض مما ورد في قرار تعليق عضوية العراق في مبادرة الشفافية من ملاحظات إعتراض مجلس الأمناء على	تمثل هذه الخارطة توجه العراق نحو رفع تعليق عضوية العراق في المبادرة إلزاماً منه بترسيخ معايير المبادرة في قطاع الصناعات الاستخراجية	الإنجاز مستمر خلال عام ٢٠١٧ و ٢٠١٨	-	تنفيذ توصيات تقرير التحقق والإجراءات التصحيحية الواردة من مجلس المبادرة.

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
			صحتها ودقة المصادر والأدلة التي استندت عليها.				
٤	تحديد مصادر مُستدامة لتمويل تنفيذ مبادرة الشفافية	متابعة تخصيصات المبادرة المالية مع الجهات الحكومية ذات العلاقة والبنك الدولي	تم تجديد كل من منحة البنك الدولي ومنحة وزارة النفط في شهر أيار	-	الإنجاز مستمر خلال عام ٢٠١٧ و ٢٠١٨	-	ضمان استمرار نشاطات خطة العمل
٥	الشروع بتطبيق خارطة طريق ملكية المنفعة	تطبيق أنشطة نتائج والجدول الزمني لملكية المنفعة وفق الرابط أدناه: http://ieiti.org/uploads/beneficial%20ownership/Road%20Map%20of%20beneficial-ownership%20of%20Iraq.pdf	-	-	-	-	
٦	إثراء الحوار العام	أنشطة توعية في المحافظات العراقية وإقليم كردستان	-	-	لم يتم الإنجاز	-	- المعلومات عن قطاع النفط، الغاز والتعدين تصبح أكثر سهولة للوصول ومتوفرة على نطاق واسع في البلاد. - زيادة المعرفة في أوساط الجمهور العراقي وإثراء الحوار المجتمعي. - توسيع المعرفة الجماهيرية بالبيانات المنشورة في التقارير.
		إعداد مطبوعات ورسوم توضيحية تلخص المعلومات والبيانات الواردة في تقرير المبادرة السنوي	-	-	لم يتم الإنجاز	-	ضمان رفع الوعي العام على نطاق أوسع - من خلال معلومات مبسطة- عن محتويات التقرير وعن عائدات الموارد الطبيعية

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
		موقع الألكتروني لمبادرة الشفافية للصناعات الإستخراجية في العراق	تم التعاقد مع شركة Quakevision لإعادة تصميم موقع المبادرة الألكتروني	تعتبر هذه الخطوة المنجزة ضرورية جداً لتفعيل دور الموقع الألكتروني في تسهيل وصول العامة الى كل المعلومات المتعلقة بالمبادرة.	تم الإنجاز	-	- منصة أوسع لنشر بيانات مفصلة عن القطاع الاستخراجي وأنشطة المبادرة. - يتم الإعلان عن أخبار، فعاليات، الخطط المستقبلية ومنشورات المبادرة.
٧	الترويج الإعلامي للمبادرة	وضع خطة تواصل مع اصحاب المصلحة المتعددين لتوسيع نشر البيانات والمعلومات واثراء الحوار العام	-	-	لم يتم الإنجاز		خلق مجال تواصل فعال بين اصحاب المصلحة المتعددين
		طاولات مستديرة لجمع اصحاب المصلحة المتعددين مع الحكومة المركزية والحكومات المحلية	-	-	لم يتم الإنجاز		تقريب وجهات النظر حول ادارة الموارد الطبيعية
٨	تحليل العقود البترولية	عقد ورش عمل لمناقشة وتحليل محتويات التقرير					تحويل البيانات الى وسائل عملسة للمساءلة
٩	تحليل موازنات العراق لعامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨	إعداد دراسة تحليلية لموازنات العراق تنفيذ ورش عمل للمتخصصين لمناقشة نتائج وتوصيات الدراسة وتحسينها	-	-	لم يتم الإنجاز	سيتم إنجازها في سنة ٢٠١٨	المساهمة في تحسين إدارة العائدات
		إعداد دراسة عن سبل استخدام الموارد لتحقيق التنمية المستدامة في	-	-	لم يتم الإنجاز	سيتم إنجازها في سنة ٢٠١٨	المساهمة في تحسين إدارة العائدات لتحقيق التنمية المستدامة

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
		المحافظات وإقامة ورش عمل لمتخصصين لتحسين التوصيات الخاصة بالدراسة					
		طاولات مستديرة مع الجهات النيابية والحكومية المختصة لتقديم التوصيات بشأن تحسين استخدام الموارد لتحقيق التنمية المستدامة	-	-			المساهمة في الموافقة على آليات استخدام الموارد في تحقيق التنمية المستدامة
١٠	توضيح وتعزيز السياسات والقوانين التي تدعم حوكمة القطاع	- تشكيل لجنة مشتركة من مجلس الأمناء والخبراء القانونيين لدراسة مسودة قانون المبادرة وتقديم توصيات لتعديلها قبل تسليمها للحكومة ومجلس النواب. - تشكيل لجنة مشتركة من مجلس الأمناء واللجان النيابية المختصة لمناقشة مسودة القانون وإقراره.	- تشكيل لجنة من مجلس الأمناء وخبراء قانونيين كلفت بكتابة مسودة القانون، وتم بعد ذلك مناقشة المسودة وإقرارها في مجلس الأمناء. - عرض مسودة القانون على لجنتي النزاهة والطاقة النيابيتين، ثم إرسالها إلى الأمانة العامة لمجلس الوزراء لغرض إرسالها إلى مجلس الدولة لغرض مراجعته.		تم الإنجاز	-	- إعداد مسودة قانون المبادرة. - تقديم مسودة القانون إلى مجلس شورى الدولة لغرض المشورة.
		دراسة تحليلية للقوانين الحاكمة ومسودات قوانين النفط والغاز، تليها طاولات مستديرة بين الجهات ذات العلاقة وأعضاء مجلس النواب لمناقشة نتائج التوصيات الدراسة.	-	-	تم الإنجاز	-	معرفة أكثر بالقوانين الحاكمة ونقاط التضاد لكي يتم معالجتها من خلال القوانين المقدمة إلى مجلس النواب.

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
		إعداد دراسة تحليلية لمسودة قانون الحصول على المعلومات, تليها طاولات مستديرة بين أعضاء مجلس النواب والجهات ذات العلاقة لمناقشة نتائج وتوصيات الدراسة.	-	-	تم الإنجاز	-	
		دراسة تحليلية لمسودة قانون إدارة وتوزيع الموارد, تليها طاولات مستديرة بين أعضاء مجلس النواب والجهات ذات العلاقة لمناقشة نتائج وتوصيات الدراسة.	-	-	لم يتم الإنجاز	-	معرفة أكثر بمسودة القانون والعمل على تحسينه
		عقد طاولات مستديرة للجهات ذات العلاقة باستكمال الضرائب من الشركات, لمناقشة التعليمات والاجراءات الخاصة باستكمال الضرائب من قبل الهيئة العامة للضرائب وتحويلها الى وزارة المالية.	عقد ورشة عمل تحت عنوان لغرض الخروج بتوجيهات تساهم في تحسين آليات استحصال الضرائب من الشركات الاستخراجية العاملة في العراق بمشاركة عدد من أعضاء مجلس الأمناء إضافة الى المستشار القانوني لوزارة النفط ومدير عام الدائرة الاقتصادية في وزارة النفط ومدير عام الهيئة العامة للضرائب وممثلين عن دوائر العقود والتراخيص النفطية والدائرة الاقتصادية ودائرة الرقابة الداخلية في وزارة النفط	قدمت الورشة عدد من التوصيات التي تخص التحاسب الضريبي واستكمال الضرائب وبعض الأطر العامة لعمل هيئة الضرائب	تم الإنجاز	-	

ت	الهدف وفقاً لخطة العمل	النشاط كما في خطة العمل	النشاط المتحقق	التقييم	الإنجاز	سبب الإنحراف إن وجد	النتيجة
			وممثلي عن الشركات الاستخراجية الوطنية والأجنبية وشركات التدقيق الدولية.				
	بناء القدرات لمجلس الأمناء فيما يتعلق بآليات حوكمة وإدارة الصناعات الاستخراجية والمعايير الجديدة للمبادرة				لم يتم الإنجاز	سيتم إنجازه في ٢٠١٨	معرفة أفضل لمجلس الأمناء بحوكمة الصناعات الاستخراجية

٣. تقييم الأداء مقابل متطلبات المبادرة

المتطلب	التقدم
المتطلب ٥،٣ إدارة وإنفاق العائدات	تم تثبيت ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦ لغرض استكمال متطلبات رفع التعليق حيث تم إعداد شروط مرجعية خاصة بالمعيار الخامس وضمن الفقرة ٣-٥ وإرسالها إلى الجهة الإدارية المستقلة لإنتاج دراسة متكاملة بخصوصها.
المتطلب ٤،٤ مدفوعات النقل	تم تثبيت ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦ إستناداً إلى دراسة النطاق حيث تم تثبيت إيرادات النقل الخاصة بشركات النفط الوطنية وشركة الخطوط.
المتطلب ٦،١ النفقات الاجتماعية من قبل الشركات الاستخراجية	تم تثبيت ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦ إستناداً إلى دراسة النطاق حيث تم تثبيت المدفوعات الاجتماعية الإلزامية والطوعية.
المتطلب ٥،٢ التحويلات من الحكومة المركزية إلى الحكومات المحلية	تم تثبيت ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦ إستناداً إلى دراسة النطاق التي أعدها المجلس حيث تم تثبيت أرقام وأنواع تلك المدفوعات والتي تشمل (تنمية الأقاليم- البترودولار) وجعلها جوهرية لغرض المطابقة.
المتطلب ٢،٥ ملكية المنفعة	تم إقرار خارطة الطريق الخاصة بملكية المنفعة وتثبيت تعريف واضح لكل من مالك المنفعة والسياسي وتحديد النسبة المطلوب إدراجها وهي ١٠% فصاعداً وصولاً إلى ٥%.

تم تثبيت ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦ والعمل على السعي لدمج هذا المعيار ضمن كافة العقود حيث تم إصدار كتابي الوزير رقم ٢٧ و ٢٨ بهذه المضامين وهي تطور مهم في شفافية العقود.	المتطلب ٢،٤ العقود
--	--------------------

٤. استعراض استجابات مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين للتوصيات الناجمة عن عمليتي المطابقة والمصادقة

ت	الدروس المستفادة	المصدر	الإجراء	التقييم
أ- توصيات تقرير ٢٠١٥				
١	بذل جهود إضافية لإنشاء ورشة عمل مفتوحة لجميع الشركات المبلغة قبل إرسال نماذج إعداد التقارير	تقرير عام ٢٠١٥	تم معالجة ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦	
٢	إيجاد سياق عمل ثابت لمناقشة ومراجعة نماذج التقارير والتعليمات والتوجيهات الخاصة بملى نماذج الإفصاح	تقرير عام ٢٠١٥	تم معالجة ذلك في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٦	
٣	يجب أن يكون لدى الجهات المبلغة والوكالات الحكومية ذات الصلة ضوابط مطبقة تتعلق بإعداد نموذج التقارير الخاص بالمبادرة للتأكد من اكتمالها ودقتها وموثوقيتها قبل تقديمها	تقرير عام ٢٠١٥	سيتم شرح كل هذه التفاصيل في التدريب الذي سيقوم به الإداري المستقل	
٤	على مجلس الأمناء وضع خطة اتصال للشركات المعنية للتأكد من أن الشركات تدرك أهمية البيانات التي تقدمها وإبلاء هذه البيانات العناية والاهتمام.	تقرير عام ٢٠١٥	قامت وزارة النفط ممثلة بالسيد وزير النفط بتوجيه كتب رسمية الى كافة الشركات النفطية لغرض تسهيل حصول الشفافية على كافة المعلومات التي تطلبها وفق المعايير	

٥	على مجلس الأمناء أن يحدد للشركات المبلغة والوكالات الحكومية ذات الصلة الفترة الزمنية للإبلاغ في نموذج الإبلاغ للشركات مع التذكير بالموعد النهائي لتقديم التقارير لمرة واحدة فقط، مع تحديث القائمة البريدية للشركات.	تقرير عام ٢٠١٥	تم إتخاذ ذلك عن طريق إجراء دراسة النطاق لعامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧ من خلال تشكيل لجنيتين لكل دراسة
٦	ينبغي تشجيع الشركات على إرفاق معلومات تفصيلية لكل بند من بنود نموذج الإبلاغ لزيادة كفاءة عملية المطابقة والحد من الحاجة للمتابعة معها	تقرير عام ٢٠١٥	سيوم الإداري المستقل بشرح كافة المتعلقة بنموذج الإبلاغ والمعلومات المطلوب إرفاقها لضمان جودة البيانات وموثوقيتها.
٨	زيادة الوعي بالفروق الظاهرة بين نظام المحاسبة العراقي الموحد والمعايير المحاسبية الدولية للتقارير المالية للشركات المبلغة والكيانات الحكومية	تقرير عام ٢٠١٥	تم الطلب من الإداري المستقل في الشروط المرجعية لتقرير ٢٠١٦ بالتحقق من وجود إصلاحات في هذا المجال.
٩	الإبلاغ عن المساهمات الاجتماعية للصناعات الاستخراجية للشركات العاملة في العراق مع توعية الشركات بها	تقرير عام ٢٠١٥	سيتم تضمين الشروط المرجعية لتقرير ٢٠١٦ دراسة عن المساهمات الاجتماعية للشركات العاملة في العراق.
١٠	مناقشة وتنفيذ ومتابعة توصيات التقارير السنوية للمبادرة وضمان استثمارها في الإصلاح وتحويلها الى نتائج ملموسة	تقرير عام ٢٠١٥	تم إتخاذ الاجراءات اللازمة بهذا الخصوص كما جاء في أعلاه.
١١	البحث عن مصادر موثوقة لإضافة معلومات ذات صلة والبحث عن شراكات مع مؤسسات بحث علمي وتحليل نو علاقة داخل الإقليم قد يوفر معلومات أكثر دقة.	تقرير عام ٢٠١٥	أجرى المجلس محاولات مع حكومة الإقليم ممثلة بوزارة الثروات والموارد الطبيعية لغرض عدم اللجوء الى التنفيذ المعدل

ب- توصيات التحقق

أصدر مجلس المبادرة عدداً من التوصيات وفق تقرير التحقق الأخير والذي نتج عنه تعليق عضوية العراق بشكل مؤقت، وكان مجلس المبادرة قد أرسل من خلال خطابه الى وزير النفط بتاريخ ١ / ١١ / ٢٠١٧ - إجراءات تصحيحية تقترحها المبادرة الدولية من أجل تجاوز التعليق وضمان تنفيذ معيار مبادرة الشفافية. وتنفيذ لتلك التوصيات، عقد مجلس الأمناء عدة اجتماعات ومناقشات تمخضت عن إقرار " خارطة الطريق نحو التطبيق الأمثل" والتي تهدف الى معالجة تلك التوصيات، على أن يتم تنفيذ خارطة خلال عام ٢٠١٨.

وكان مجلس الأمناء قد أرسل خطاباً الى السكرتارية الدولية بتاريخ ١٤ أيلول، ٢٠١٧ أدى فيه تحفظه على الكثير من الملاحظات الواردة في تقرير التحقق والتي كان المجلس قد عرضها مسبقاً من خلال تقارير المبادرة السنوية (إقليم كردستان، التعدين) والملاحظات غير الدقيقة والمبنية في أغلبها على معلومات مجهولة المصدر لم يتم التثبت من صحتها ولم تناقش مع أعضاء المجلس.

وقد قام المجلس بالإجراءات الآتية تمهيداً لإقرار وتنفيذ خارطة:

- تشكيل وفد يقوم بزيارات عمل ميدانية الى الجهات النيابية والحكومية لغرض شرح أبعاد قرار التعليق ومسؤولية كل جهة في المرحلة القادمة.
- اللقاء مع السادة النواب أعضاء لجنة الطاقة النيابية، وزير الصناعة والمعادن، مستشار وزير النفط، مدير عام دائرة العقود والتراخيص البترولية في وزارة النفط ورئيس الدائرة القانونية في الأمانة العامة لمجلس الوزراء.
- توجيه خطاب رسمي الى الأمانة العامة لمجلس الوزراء لغرض تشكيل فريق عمل مشترك من المجلس والجهات الحكومية المعنية يكلف بالمتابعة والإشراف على تنفيذ خارطة الطريق والتحقق في ملاحظات فريق التحقق الدولي والتي إعترض عليها المجلس.

وقد حدد المجلس إطاراً زمنياً لتنفيذ خارطة أعلاه ينتهي بتاريخ صدور تقرير عام ٢٠١٦ في ٣١ / ١٢ / ٢٠١٨ إذ يمثل هذا الموعد حداً أقصى لإستيفاء كافة الإلتزامات المترتبة على تعليق العضوية على أن يوجه المجلس خطاباً- قبل هذا الموعد- الى المبادرة الدولية للقيام بجولة تحقق جديدة.

إنّ ممّا أثمرت عنه خارطة الطريق نحو التطبيق الأمثل هو توجيه وزير النفط خطابات رسمية الى شركات النفط الوطنية والعالمية بتزويد الأمانة الوطنية للمبادرة بنسخ من تقاريرهم الدورية التي تحوي بيانات الإنتاج والتصدير وكافة تقارير البيانات التي تصدر عنهم شهرياً أو فصلياً أو سنوياً. أيضاً أخذت المبادرة في نظر الاعتبار الخطة الاستراتيجية لوزارة النفط، حيث ساهم الاطلاع على خطة الوزارة في إعادة تحديد الأولويات وصياغة الأهداف لخطة عمل المبادرة التي ستصدر لاحقاً.

٥. أي نقاط محددة للقوة أو الضعف تم رصدها من خلال عملية المبادرة:

نقاط الضعف	نقاط القوة
ضعف مشاركة رئيس المجلس في أغلب الاجتماعات	إعادة تمثيل شركات النفط العالمية في المجلس
عدم استقرار حضور ممثلي الشركات العالمية الى اجتماعات المجلس	نجحت المبادرة في تعزيز مواردها المالية، وحصلت على دعم كل من وزارة النفط والبنك الدولي
	تشكيل هيئة الشفافية في الصناعات الاستخراجية وفق الأمر الديواني رقم ١٣٥ لسنة ٢٠١٧
	وضوح الأهداف والمهام والصلاحيات للمجلس وفق الامر الديواني رقم ١٣٥ لسنة ٢٠١٧
	وجود الموقع الإلكتروني لتسهيل وصول العامة الى كل المعلومات المتعلقة بالمبادرة
التحديات	الفرص
تعليق عضوية العراق بناءً على عملية التحقق في شهر تشرين الأول ٢٠١٧	إعداد دراسة النطاق لتقرير عام ٢٠١٦ والتي تسهم في تحديد النسبة الجوهرية للمدفوعات التي يتم شمولها بالإفصاح في تقرير المبادرة
تأخر بعض النشاطات وأهمها إصدار تقرير ٢٠١٦ لغرض إعداد دراسة النطاق لزيادة شمولية التقرير	إقرار خارطة الطريق لملكية المنفعة
	تضمين المتطلب الرابع من معيار المبادرة في الشروط المرجعية لتقرير عام ٢٠١٤

٦. التكلفة الكلية للتنفيذ:

ت	النشاط	الكلفة المحددة في خطة العمل	الكلفة المخصصة لسنة ٢٠١٧	الكلفة الفعلية	الملاحظات
١	رواتب الاستشاريين	٢٤٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	١٣٥,١٧٨,٩٣١	
٢	تدريب الكادر	١٧٠,٠٠٠	٨٠,٠٠٠	-	
٣	معدات مكتب			٢,٨٢٦,٩٥٠	
٤	ورش عمل (تدريب المجتمع المدني، مجلس الأمناء، الإعلام) , أنشطة توزيع التقارير			٩,٨٤٣,٧٥٠	
٥	إعداد تقرير المبادرة من قبل الإداري المستقل			-	
٦	تحديث وتطوير خطة عمل ذات كلفة	-	-	-	
٧	الإعلان في الإعلام والصحف المحلية			-	
٨	طباعة مواد المبادرة			-	

	٦,٧٥٠,٥٠٠			الضيافة والترتيبات الخاصة بالضيوف المحليين والدوليين	٩
--	-----------	--	--	--	---

٧. أي ملاحظات إضافية: معلومات عن كادر الأمانة الوطنية

عدد موظفي الحكومة المنسبين	عدد المتعاقدين
٩	٨

٨. هل نوقش هذا التقرير للنشاط في دوائر أخرى غير مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين؟ كلا

٩. تفاصيل عضوية مجموعة أصحاب المصلحة المتعددين خلال الفترة (بما في ذلك تفاصيل عن عدد الاجتماعات التي عقدت وسجل الحضور)

وفق الأمر الديواني رقم ١٣٥ لسنة ٢٠١٧ تقرر تشكيل هيئة الشفافية في الصناعات الاستخراجية والذي نتج عنه تشكيل مجلس الأمناء ب ٢٠ عضو والذي يتكون من الجهات التالية ووفق الجدول أدناه :

رئيس مجلس الأمناء	نائب رئيس مجلس الأمناء	أعضاء المجلس / الحكومة	أعضاء المجلس / شركات النفط الوطنية	أعضاء المجلس / شركات النفط العالمية	أعضاء المجلس / المجتمع المدني
الأمين العام لمجلس الوزراء	المدير التنفيذي للمبادرة	- ممثل وزراء المالية - ممثل ديوان الرقابة المالية - ممثل وزارة النفط، - ممثل وزارة الصناعة والمعادن - وزارة التخطيط	- شركة نفط الشمال - شركة نفط الوسط - شركة نفط البصرة - شركة تسويق النفط	- شركة لوك اويل - شركة بي بي - شركة بيترonas	- ٤ منظمات مجتمع مدني - ممثل عن الجمعية العراقية للمحاسبين والمدققين - خبير اقتصادي مستقل

اجتماعات مجلس الأمناء لسنة ٢٠١٧:

نلخص اجتماعات المجلس لسنة ٢٠١٧ وفق الجدول التالي:

ت	تاريخ الاجتماع	رقم الجلسة	عدد الحضور	محاور الاجتماع
١	٢٠١٧ / ١ / ٣١	٤٢	٩	١- مناقشة مسودة قانون المبادرة. ٢- مناقشة منحة البنك الدولي. ٣- مناقشة مقترح السيد علي نعمة بخصوص إعادة النظر في عقود الاستشاريين العاملين في المبادرة. ٤- مناقشة مراحل إصدار TORS تقرير عام ٢٠١٦.
٢	٢٠١٧ / ٤ / ٦	٤٣	٧	١- مناقشة عملية التحقق. ٢- مناقشة أسباب ظهور تباين بمعلومات استحصال الضرائب الخاصة بالشركات العاملة ضمن جولات التراخيص. ٣- مناقشة مقترح أعضاء المجلس كل من السيد علي نعمة والسيد خالد النقشبندي بخصوص اعتماد اللغة العربية في إصدار تقارير المبادرة.
٣	٢٠١٧ / ٥ / ١٧	٤٤	٩	١- تقديم الأعضاء الجدد في المجلس وتقديم نبذة عن دورهم في المبادرة. ٢- مناقشة مقترح عضو المجلس/ السيد خالد النقشبندي بإقامة نشاطات في إقليم كردستان. ٣- إيجاز عن متابعة مسودة قانون المبادرة. ٤- مناقشة مسودة تقرير النشاطات السنوي. ٥- إستعراض مناقشات الأمانة الوطنية مع الأمانة الدولية والبنك الدولي بخصوص TORS تقرير ٢٠١٦. ٧- مناقشة تمثيل الشركات الاستخراجية في المجلس.

٤	٢٠١٧/٦/١٤	٤٥	١٠	مناقشة الجدول الزمني لنشاطات خطة العمل وخارطة الطريق لملكية المنفعة لسنة ٢٠١٧
٥	٢٠١٧/٧/١٧	٤٦	٩	١. مناقشة وإقرار TORS لتقرير ٢٠١٦ وتحديد التخصيص المالي له. ٢. مناقشة إمكانية تنفيذ هيكلية المجلس حسب ما ورد في مسودة القانون. ٣. مناقشة إجابة الأمانة الدولية السيد بابلو فالفيردي بخصوص لغة التقارير. ٤. مناقشة برنامج النشاطات. ٥. إعادة كتابة الملخص التنفيذي.
٦	٢٠١٧/٩/٧	٤٧	١٠	١. مناقشة تقرير لجنة تقييم عروض الشركات لإصدار تقرير ٢٠١٦. ٢. مناقشة إجابات المجلس على تقرير التحقق (Validation Reports) ٣. مناقشة مسودة قانون المبادرة.
٧	٢٠١٧/٩/٢٦	٤٨	١١	١. مناقشة توصية لجنة تقييم الشركات المتنافسة لإصدار تقرير عام ٢٠١٦. ٢. مناقشة مقترح الأمانة الوطنية لتنظيم ورشة عمل " جولة تراخيص التعدين في وزارة الصناعة والمعادن" ٣. تامين جهود العاملين في إصدار تقرير عام ٢٠١٥
٨	٢٠١٧/١١/٢٠	٤٩	١٢	١. الموافقة على إلغاء إحالة تقرير عام ٢٠١٦ الى شركة GGI وإعادة كتابة الشروط المرجعية للتقرير وإعداد الدراسة الصفرية. ٢. تشكيل لجنة تكلف بإعادة كتابة الشروط المرجعية وكتابة الدراسة الصفرية على ضوء ما ورد أعلاه على ان تنجز اللجنة أعمالها يوم الاثنين ١٥ / ١ / ٢٠١٨.
٩	٢٠١٧/١٢/٢	٥٠	١١	إقرار "خارطة الطريق نحو التطبيق الأمثل" بشكلها النهائي وتكليف الأمانة الوطنية بإرسالها الى المبادرة الدولية والجهات المعنية في العراق ونشرها في الموقع الإلكتروني.

اعتمده مجلس الامناء:

بتاريخ: ٤ حزيران ٢٠١٨