

خطة العمل

أيار ٢٠١٩ – كانون الأول ٢٠٢٠

يوجب المعيار ١,٥ من معايير مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية كتابة خطة عمل محدثة تعكس نشاط المبادرة اليومي وتكون أنشطتها محددة الكلفة ومتوائمة مع المواعيد التي يضعها مجلس المبادرة الدولي لإصدار التقارير السنوية. ويشترط المعيار أن تعكس الخطة الأولويات الوطنية لقطاع النفط والغاز والمعادن وتمثل نتاج المشاورات مع أصحاب المصلحة المعنيين وخاضعة لموافقة أعضاء مجلس الأمناء

المحتويات

٣	المقدمة
٤	٢٣ أيار ٢٠١٩
٥	المحور الأول
٥	زيادة الإنتاج
٧	المحور الثاني
٧	الإفصاح المباشر
٩	المحور الثالث
٩	التوازن بين الجنسين
١٠	المحور الرابع
١٠	الأثر البيئي
١١	المحور الخامس
١١	دمج معايير المبادرة في سياقات العمل
١٢	المحور السادس
١٢	التنمية المستدامة
١٤	المحور السابع

١٤	الاستثمار في قطاع التعدين
١٥	المحور الثامن
١٥	الإجراءات التصحيحية
١٧	المحور التاسع
١٧	شركة النفط الوطنية
١٨	الملحق
١٨	جدول التنفيذ

المقدمة

يصادف عام ٢٠٢٠ الذكرى العاشرة لإعلان انضمام العراق إلى مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية. كما يصادف استيفاء العراق لكافة الإجراءات التصحيحية التي وضعها مجلس المبادرة الدولية كشرط للخروج من وضعية التعليق الموقت.

بموجب المعيار ١,٥ من معايير مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية يتعين على مجلس الأمناء كتابة خطة عمل محدثة تعكس نشاط المبادرة اليومي وتكون أنشطتها محددة الكلفة ومتوائمة مع المواعيد التي يضعها مجلس المبادرة الدولية لإصدار التقارير السنوية. ويشترط المعيار أن تعكس الخطة الأولويات الوطنية لقطاعات النفط والغاز والمعادن وتمثل نتاج المشاورات مع الجهات المعنية وخاصة لموافقة أعضاء مجلس الأمناء.

ويشترط المعيار أن تكون الخطة محددة المعالم قابلة للقياس ذات أهداف ترتبط بمبادئ المبادرة يتم البحث فيها عن أساليب مبتكرة لتعالج نطاق عمل التقارير السنوية والأهمية النسبية وموثوقية البيانات والعقبات القانونية التي قد تصادف عمل المبادرة في العراق وخطط دمج المعايير في العمل اليومي لمؤسسات القطاع الاستخراجي. وأن يتم تحديد مصادر تمويل الأنشطة وأن تكون الخطة متاحة للجمهور بشفافية تامة بعد إقرارها وأثناء فترة التنفيذ.

وبناء على ما ورد، فقد شكل مجلس الأمناء بتاريخ ٢٠١٩/٣/٣ لجنة متخصصة قامت على الفور بالتشاور مع الجهات الحكومية في الوزارات المعنية ومع الشركات الاستخراجية العالمية والمملوكة للدولة ومنظمات المجتمع المدني والخبراء النفطيين. وقامت كذلك بالاتصال بخبراء المبادرة الدولية والبنك الدولي لغرض الخروج بهذه الخطة الطموحة التي تجاوزت كل الخطط السابقة من حيث كثافة النشاطات وتنوعها وموائمتها مع معايير ومتطلبات المبادرة.

وفي نفس الوقت بحث مجلس الأمناء والأمانة الوطنية عن مصادر التمويل المتوفرة حيث تم الحصول على موافقة وزارة النفط على تخصيص مبلغ مليار دينار لعام ٢٠١٩ وعلى استمرار الدعم اللوجستي المتواصل والذي يتضمن توفير موظفين وغرف ومكاتب وقاعات اجتماع وسيارات وأجهزة حاسبات وأثاث وصيانة الأجهزة وبرمجيات الحاسوب. . . الخ

كما سعت الأمانة الوطنية بالتنسيق مع وزارتي النفط والمالية لضمان موافقة البنك الدولي على تمديد المنحة الحالية البالغة ٤٥٠ ألف دولار لغاية نهاية هذا العام . وتم التواصل مع شركاء التنمية لغرض تحمّل تكاليف بعض أنشطة الخطة كبرامج بناء القدرات وغيرها . وبعد استكمال هذه الإجراءات قامت اللجنة بعرض مسودة الخطة على مجلس الأمناء للمناقشة وإجراء التعديلات التي وجدها الأعضاء ضرورية ومناسبة . وبعد استمرار المناقشة لأسابيع عديدة أصدر المجلس قراره بالمصادقة على الخطة بشكائها النهائي بتاريخ ٢٣/٥/٢٠١٩ .

سيواجه المجلس مجموعة من التحديات وسيكون على الأعضاء البحث عن حلول لها أثناء تنفيذ الخطة . من أهم هذه التحديات هي عدم استجابة إقليم كردستان وضعف التزام حكومته مع متطلبات المبادرة وامتناعها عن إرسال ممثليها في مجلس الأمناء وتعذر إجراءات انتخاب ممثلي المجتمع المدني في الإقليم . كما يواجه المجلس صعوبات في دمج معايير المبادرة في آليات عمل قطاع التعدين أسوة بقطاعي النفط والغاز . وقد شملت الخطة مجموعة من الإجراءات والنشاطات بهدف معالجة هذه التحديات ونأمل من الجميع التعاون لمواجهتها وتجاوزها خدمة للصالح العام .

وفي الختام لا يسعنا إلا أن نتقدم بجزيل الشكر والعرفان للجنة كتابة الخطة والأمانة الوطنية على ما بذلوه من جهود مضيئة في إنجاح هذا العمل المتكامل ولأعضاء مجلس الأمناء على عملهم الدؤوب في متابعة مراحل الكتابة والتعديل والمصادقة وإلى الدائرة الاقتصادية وبقية الدوائر والشركات المعنية في وزارة النفط على جهودهم في إقرار التخصيصات المطلوبة، وإلى فريق البنك الدولي في بغداد والجهات المعنية في وزارة المالية على ما بذلوه من جهود في إقرار وتمديد منحة البنك الدولي .

ثامر عباس الغضبان
نائب رئيس الوزراء لشؤون الطاقة
وزير النفط ورئيس مجلس الأمناء
٢٣ أيار ٢٠١٩

المحور الأول

زيادة الإنتاج

المتطلب رقم ٣

التحديات		الأسباب				
<p>١. ضعف البيئة التشريعية المواكبة لتطور الصناعة النفطية.</p> <p>٢. العلاقة بين المركز والإقليم والأثر في كميات الإنتاج المصدرة.</p> <p>٣. الاقتصار على منفذ بحري واحد وبشكل محدود.</p> <p>٤. الحاجة لتطوير النموذج الاقتصادي المعتمد في التسويق للتنبؤ بالأسعار السائدة في الأسواق العالمية.</p> <p>٥. عدم وضوح الآليات المتبعة لبيع وتسويق الغاز المنتج لشركة غاز البصرة.</p>		<p>العراق بلد ريعي يعتمد على إيرادات بيع النفط الخام والغاز التي تمثل المصدر الرئيسي لتمويل الموازنة العامة للدولة. وهذا يدفع مجلس الأمناء إلى تهيئة البيئة المناسبة من خلال المساعدة في تطوير حوكمة القطاع وتعزيز معايير الشفافية</p>				
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. تكييف البيئة القانونية	١. نشر نموذج العقود بموجب سياسة شفافية العقود التي نشرتها الوزارة مؤخراً	الجميع	عقود نموذجية واضحة وشفافة منشورة	الحكومة الشركات الوطنية الشركات العالمية الأمانة الوطنية	تموز ٢٠١٩	-
٢. دراسة عن آليات منح التراخيص البترولية	٢. دراسة عن آليات منح التراخيص البترولية	الجميع	نشر آليات منح التراخيص على نطاق واسع وبصورة شفافة تزيل اللبس	الأمانة الوطنية الحكومة الشركات الوطنية الشركات العالمية	أيلول ٢٠٢٠	٢٥
٣. ورشة عمل حول آليات التقديم ومعايير منح التراخيص	٣. ورشة عمل حول آليات التقديم ومعايير منح التراخيص	مجلس النواب المجتمع المدني الإعلاميين	إطلاع المشرعين والمجتمع المدني الاوسع والاعلاميين على آليات الإحالة	الأمانة الوطنية المجتمع المدني	تشرين الأول ٢٠٢٠	١٠
٤. نشر قائمة بأسماء الشركات الراغبة بالمشاركة والشركات المؤهلة والمبعدة وسبب الإبعاد	٤. نشر قائمة بأسماء الشركات الراغبة بالمشاركة والشركات المؤهلة والمبعدة وسبب الإبعاد	الجميع	التعرف على الشركات المؤهلة للمشاركة في التراخيص والمبعدة وأسباب الإبعاد لرفع مستويات الشفافية للتراخيص	الحكومة الشركات الوطنية	شباط ٢٠٢٠	-
٢. تنويع منافذ التصدير	١. ثلاث طاولات مستديرة لبحث أهمية وآليات فتح منافذ تصدير جديدة والتحديات الفنية والسياسية التي تواجه المشروع	مجلس النواب مجلس الأمناء وزارة النفط	توحيد الرؤيا للجهات ذات العلاقة في الوزارة ومعلومات مفيدة للمشرعين تساعد في تشريع القوانين والاتفاقيات اللازمة مع الدول المعنية وإقرار التخصيصات اللازمة في الموازنة	الحكومة الشركات الوطنية الأمانة الوطنية	كانون الثاني ٢٠٢٠	٣٠

١٠	تشرين الأول ٢٠١٩	الأمانة الوطنية الحكومة الشركات الوطنية	تعزيز الشفافية وتغطية نشاط الشركة في التقارير القادمة	شركة غاز البصرة مجلس الأمناء وزارة المالية ديوان الرقابة المالية	٢. ورشة عمل للتعرف على آليات بيع وتسويق الغاز المنتج في شركة غاز البصرة	٣. شفافية آليات تسويق الغاز في شركة غاز البصرة
١٢٥	كانون الأول ٢٠٢٠	الشركات الوطنية الحكومة الأمانة الوطنية	الاطلاع على الإمكانيات الحالية	مجلس الأمناء	٣. زيارات موقعية لأعضاء المجلس إلى المنافذ الحالية في البصرة وجيهان الصحيح	
٣٥	كانون الأول ٢٠١٩	الأمانة الوطنية	توجيه رسالة مفادها إن المبادرة معنية بنشاط الاستخراج في عموم العراق وإنها مستقلة في عملها. وتوضيح مدى فائدة المبادرة ومعاييرها العالمية في تشجيع الاستثمار واطلاع المواطنين في الإقليم وممثلهم والجهات الرقابية على نشاط قطاع الاستخراج بشفافية	برلمان الإقليم المجتمع المدني الإعلام	١. ورشة عمل حول مبادرة الشفافية في برلمان الإقليم	٤. استمرار حملة حث حكومة الإقليم على المشاركة في المبادرة
١٠٠	كانون الثاني ٢٠٢٠	الحكومة الأمانة الوطنية	اطلاع شامل وكامل على الآليات المستحدثة في شركة تسويق النفط	مجلس النواب شركة التسويق المجمع المدني الإعلاميين	دراسة مقارنة عن آليات تسويق النفط العراقي مقارنة مع تجارب البلدان الأخرى. تتم الدراسة بالتنسيق مع برنامج (commodity) المدعوم من قبل الأمانة الدولية	٥. تطوير منظومة دراسة الأسواق والتنبؤ بأسعار تصدير النفط والغاز

المحور الثاني

الإفصاح المباشر

المتطلبات رقم ٤,١ و ٤,٩

التحديات				الأسباب		
١. سياق عمل الإفصاح المباشر غير متعارف عليه في الوزارات ٢. احتمالية تعارض الإفصاح المباشر مع قانون سرية المعلومات والقوانين والتعليمات المشابهة أو سياسة النشر المتبعة لدى الشركات العالمية العاملة في العراق ٣. عدم وجود دراسة جدوى لمشروع الإفصاح المباشر ٤. تكييف البيانات المنشورة في مواقع الجهات المعنية ومتطلبات دراسة الجدوى ٥. عدم وجود آلية لتقييم ما إذا كانت المعلومات محدثة وشاملة ٦. عدم شمولية البيانات المالية المنشورة للشركات المملوكة للدولة				تتطلب معايير المبادرة إن تُفصح الجهات الحكومية والشركات المملوكة للدولة والشركات الاستخراجية العاملة في العراق عن بياناتها ذات العلاقة بالصناعات الاستخراجية وفقاً للمتطلب ٦-٢ ومن ثم نشرها دورياً وفي مواقع محددة في مواقعها على الإنترنت		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. وضع آلية لضمان شمولية وتحديث البيانات	إقامة ورشة عمل لوضع آلية تقييم شمولية وتحديث البيانات.	مجلس الأمناء	ضمان الالتزام بتطبيق معايير المبادرة (المعيار رقم ٤,١ و ٤,٩)	الأمانة الوطنية	آب ٢٠١٩	٢٠
٢. دراسة جدوى لمشروع الإفصاح المباشر	مناقشة وإقرار دراسة جدوى بالإفصاح المنهج المطلوبة بموجب المتطلب رقم: ٤,٩ ج	الجميع	ضمان الانتقال إلى المراحل الأخرى للمشروع بمشروع الإفصاح المباشر	المجلس الأمانة الوطنية	أيار ٢٠١٩	-
٣. ضمان عدم تعارض القوانين والتعليمات النافذة مع مشروع الإفصاح المباشر	تشكيل لجنة قانونية متخصصة لدراسة مدى تعارض متطلبات الإفصاح المباشر مع القوانين والتعليمات التي تحكم قطاع النفط والغاز والتعدين	الجميع	معرفة كاملة بالقوانين والتعليمات وكيفية تجنب وتخطي العقبات	الأمانة الوطنية حكومة شركات وطنية المجتمع المدني	آب ٢٠١٩	١٠
٤. تكييف البيانات المنشورة مع متطلبات المشروع	تقييم البيانات المتوفرة بالمواقع الإلكترونية الحكومية ومدى وملاءمتها مع متطلبات دراسة الجدوى	مجلس الأمناء	التعرف على واقع البيانات المنشورة ومديات التحديث لها ومعرفة التحديات لغرض تسهيل وضع خطة المشروع	المجتمع المدني الأمانة الوطنية	آب ٢٠١٩	١٠
٥. إعمام ثقافة الإفصاح المباشر	دراسة حول تحديات تطبيق الإفصاح المباشر في العراق	الجميع	الحصول على مادة تثقيفية توزع في ورشات العمل إضافة إلى الاستفادة منها في وضع خطة الإفصاح المباشر	الأمانة الوطنية	تشرين الثاني ٢٠١٩	١٠٠

٥٠	آذار ٢٠٢٠	المجلس الأمانة الوطنية	إيجاد الأرضية المناسبة وتحقيق التزام الحكومة بمشروع الإفصاح المباشر	الشركات المملوكة للدولة	عقد سلسلة ورشات عمل للتعريف بمنظومة الإفصاح المباشر كخطوة أولية	
٣٠	نيسان ٢٠٢٠	المجتمع المدني الأمانة الوطنية	إيجاد الأرضية المناسبة وتحقيق التزام الشركات بمشروع الإفصاح المباشر	الشركات الاستخراجية العالمية	ورشة عمل تعريفية بالإفصاح المباشر في البصرة	
٥٠	شباط ٢٠٢٠	الأمانة الوطنية الحكومة الشركات الوطنية	وضوح أكثر لمتطلبات معيار المبادرة ٤,١ لجعل البيانات المالية شاملة ومتوافقة مع هذه المتطلبات	الشركات المملوكة للدولة	ورشات عمل لموظفي الشركات المملوكة للدولة لغرض التعرف على متطلبات المبادرة بخصوص شمولية البيانات	
-	تموز ٢٠١٩	المجلس الأمانة الوطنية	ضمان استمرارية النشر في الوقت المناسب	الشركات الوطنية	وضع روابط خاصة في موقع المبادرة لمواكبة وتبويب الحسابات الختامية المنشورة في مواقع الشركات وتحديد الثغرات والتأخر في النشر	٦. متابعة وتشجيع الشركات المملوكة للدولة على استكمال البيانات المالية المنشورة

المحور الثالث

التوازن بين الجنسين

المتطلبات رقم ١,٤ و ٦,٣ و ٧,١

التحديات				الأسباب		
١. معرفة تاريخ سريان تنفيذ هذا المتطلب والفترة الزمنية بين المرحلة الانتقالية ومرحلة التنفيذ الفعلي ٢. توضيح آليات تنفيذ التوازن بين الجنسين ٣. عدم وجود مادة في النظام الداخلي لمجلس الأمناء تراعي التوازن بين الجنسين				مراعاة مبدأ التوازن بين الجنسين في إدارة القطاع الاستخراجي استعدادا لمتطلبات		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
ترسيخ مبدأ التوازن بين الجنسين في إدارة القطاع الاستخراجي	تعديل جداول الإفصاح (Templates) لتشمل أعداد الموظفين ونسبتهم مقارنة بالموظفين الذكور والمهام المناطة بهن لتقرير عام ٢٠١٩	الشركات الوطنية الشركات العالمية	لكشف مدى التوازن بين الجنسين في القطاع الاستخراجي والتوصيات اللازمة لتحقيق التوازن	المجلس الأمانة الوطنية	حزيران ٢٠٢٠	-
تشكيل فريق عمل تخصصي لتقديم مقترحات لتحقيق التوازن الوظيفي في القطاع	الأمانة العامة لمجلس الوزراء وزارة النفط وزارة الصناعة وزارة التخطيط وزارة المالية ناشطات مجتمع مدني	مقترحات تقدم إلى الأمانة العامة لمجلس الوزراء والوزارات المعنية ومجلس النواب	المجلس الأمانة الوطنية	أيار ٢٠٢٠	١٠	
ورشة عمل تعريفية بالمتطلب الخاص بالتوازن بين الجنسين	الشركات الوطنية الناشطات في مجال حقوق الموظفين في وزارتي النفط والصناعة	معرفة ووضوح متطلبات هذا المعيار	الأمانة الوطنية المجلس	نيسان ٢٠٢٠	١٠	

المحور الرابع

الأثر البيئي

المتطلب رقم ٦,١

التحديات				الأسباب		
١. قلة المعلومات المتوافرة بخصوص الأثر البيئي لمشاريع القطاع الاستخراجي ٢. ضعف التزام الشركات بالأنظمة والتعليمات البيئية				الأضرار البيئية لمشاريع القطاع الاستخراجي على المجتمعات القريبة منها		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. توفير بيانات كافية عن البيئية في النشاط الاستخراجي	تعديل الشروط المرجعية لغرض تكثيف البيانات البيئية في تقرير عام ٢٠١٨ وما بعده بما في ذلك المبالغ المرصودة والمصروفة في معالجة أخطار البيئة ونسب الغاز المحروق مفصلة حسب الحقل وخطط الشركات المنتجة لتقليلها	مجلس الأمناء	تشجيع الإفصاح عن المعلومات السياقية المتعلقة بالرصد البيئي	المجلس الأمانة الوطنية	حزيران ٢٠١٩	-
٢. تشجيع الحكومات المحلية والشركات الوطنية والعالمية على دراسة أهمية الأخطار البيئية ووضع الخطط لمواجهتها	إقامة ورشة تعريفية بأهمية البيئية ومخاطرها	الشركات الوطنية الشركات العالمية وزارة النفط وزارة الصحة والبيئة	زيادة الوعي بأضرار البيئة	الأمانة الوطنية المجتمع المدني	أيلول ٢٠١٩	١٠

المحور الخامس

دمج معايير المبادرة في سياقات العمل

المتطلب رقم ٤,٩ ج

التحديات				الأسباب		
ثقافة الكتمان الموروثة وعدم مرونة الأنظمة والتعليمات والتغير المستمر في التعليمات				إصلاح عمليات إدارة الموارد والإفصاح وشفافية العقود والتراخيص ونشر البيانات المالية والحسابات الختامية		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. تعزيز الشفافية في إدارة الشركات الاستخراجية المملوكة للدولة	ورشة عمل تخصصية بالمساءلة والحكم الرشيد	الشركات الوطنية	تعزيز ثقافة الشفافية وتمهيد لدمج معايير المبادرة	الأمانة الوطنية المجتمع المدني	تشرين الثاني ٢٠١٩	١٠
٢. تعزيز آليات الإفصاح وشفافية العقود والتراخيص ونشر البيانات المالية	١. تشكيل فريق عمل لوضع آليات نشر البيانات المالية والحسابات الختامية للشركات الوطنية في وزارة النفط	وزارة النفط الشركات الاستخراجية النفطية ديوان الرقابة المالية	رفع مستويات الشفافية وسهولة الوصول إلى بيانات المالية للشركات	الشركات الوطنية الحكومة الأمانة الوطنية	أيار ٢٠١٩	-
٢. تشكيل فريق عمل لوضع آليات نشر البيانات المالية والحسابات الختامية للشركات الاستخراجية في وزارة الصناعة والمعادن	٢. تشكيل فريق عمل لوضع آليات نشر البيانات المالية والحسابات الختامية للشركات الاستخراجية في وزارة الصناعة والمعادن	وزارة الصناعة شركات استخراج المعادن والتعدين ديوان الرقابة المالية	رفع مستويات الشفافية وسهولة الوصول إلى البيانات المالية للشركات	الشركات الوطنية الحكومة الأمانة الوطنية	تشرين الثاني ٢٠١٩	-
٣. دراسة الثغرات في البيانات الختامية المنشورة مؤخرا استكمالاً للدراسة الأولية التي ستعدها الأمانة الدولية	٣. دراسة الثغرات في البيانات الختامية المنشورة مؤخرا استكمالاً للدراسة الأولية التي ستعدها الأمانة الدولية	الشركات المملوكة للدولة	التعرف على الثغرات لغرض تجاوزها	المجلس الأمانة الوطنية	أيلول ٢٠١٩	١٠٠
٤. العمل على نشر سياسة واضحة لنشر العقود	٤. العمل على نشر سياسة واضحة لنشر العقود	وزارة النفط	ضمان تنفيذ متطلبات معيار المبادرة رقم ٢,٤	الأمانة الوطنية الحكومة	أيار ٢٠١٩	-
٥. دراسة العلاقات المالية بين الوزارات وجهات الإفصاح مع وزارة المالية الاتحادية	٥. دراسة العلاقات المالية بين الوزارات وجهات الإفصاح مع وزارة المالية الاتحادية	وزارة النفط	ضمان التنفيذ الكامل لمعيار المبادرة ٤,٥	الحكومة الشركات الوطنية الأمانة الوطنية	تشرين الأول ٢٠١٩	١٠٠

المحور السادس

التنمية المستدامة

المتطلب رقم ٦

التحديات				الأسباب		
١. التفاهم مع وزارتي المالية والتخطيط لنشر البيانات عبر بواباتهم الإلكترونية والتي تبين تفاصيل مشاريع الموازنة الاستثمارية ومبالغ تنمية الإقليم والبترو دولار ٢. التفاهم مع الجهات المعنية بخصوص أتمته مشاريع المنافع الاجتماعية الإلزامية والطوعية وفقا لمعايير المبادرة				١. الحاجة لحصر حجم الإنفاق على المستوى الاجتماعي والاقتصادي ٢. تفعيل الخدمات الاجتماعية للشركات الوطنية والمنافع الاجتماعية للشركات العالمية ٣. تضارب الصلاحيات بين وزارة النفط ومجالس المحافظات ٤. عدم اتفاق الأطراف على آليات الصرف والاستحقاق ٥. تأخر في تنفيذ فقرة تخصيص نسبة ١٠% من الموازنة للبنى التحتية في المحافظات من جولة التراخيص الرابعة ٦. عدم وجود أتمته لتلك المشاريع في وزارة النفط ومجالس المحافظات		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. معرفة أثر الإيرادات النفطية على التنمية المستدامة	١. ورشة تعريفية عن آليات احتساب وصرف المنافع والخدمات الاجتماعية ٢. ورشتان تعريفيتان تعقدان في بغداد وإحدى محافظات البتر دولار لغرض التعريف بالمشاريع الاستثمارية وتنمية الأقاليم والبترو دولار	وزارة التخطيط وزارة المالية وزارة النفط	معرفة أوسع بالإيرادات النفطية وغير النفطية التي تدخل في التنمية المستدامة ونسبها	الأمانة الوطنية المجتمع المدني	تموز ٢٠٢٠	١٠
٢. أتمته مشاريع الخدمات الاجتماعية والمنافع الاجتماعية لوزارة النفط ومجالس المحافظات	١. أربع ورشات تخصصية تعقد في بغداد والبصرة وذي قار وكركوك لمدة يومين لكل منها لغرض توضيح: - آليات نشر بيانات المنافع الاجتماعية الواردة بالعقود مع الملحقات	وزارة التخطيط وزارة المالية مجالس المحافظات وزارة النفط الشركات الوطنية الشركات العالمية المجتمع المدني	معرفة كافة الجهات ذات العلاقة بالفقرات التعاقدية الخاصة بمشاريع المنافع الاجتماعية	الحكومة الأمانة الوطنية	بغداد: آذار ٢٠٢٠ البصرة: نيسان ٢٠٢٠ ذي قار: أيلول ٢٠٢٠ كركوك: آب ٢٠٢٠	٦٠

					<ul style="list-style-type: none"> - متطلبات حوكمة مشاريع المنافع الاجتماعية الإلزامية والطوعية للشركات العالمية - حوكمة مشاريع الخدمات الاجتماعية الإلزامية حسب قانون الشركات رقم ٢٢ لسنة ١٩٩٧ المعدل - تدريب الموظفين المسؤولين عن الأتمتة على المعلومات المطلوب نشرها 	
--	--	--	--	--	---	--

المحور السابع

الاستثمار في قطاع التعدين

المتطلب رقم ٢

التحديات				الأسباب		
١. عدم توفر البيئة المناسبة للاستثمار ٢. ضعف مشاركة وزارة الصناعة والمعادن في عمل المبادرة وتطبيق المعايير ٣. قلة الممارسة والخبرة في إدارة جولات التراخيص في مجال التعدين				ضعف الاستثمار وانعدام تخصيصات الموازنة الإتحادية والتنمية المستدامة		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. استحداث آليات منح التراخيص في مجال التعدين	ورشة عمل تدريبية لنقل الخبرات من دائرة العقود والتراخيص النفطية في وزارة النفط إلى المختصين بالتعاقد التعديني	وزارة الصناعة	زيادة الفهم من قبل المختصين في وزارة الصناعة والمعادن بآليات إعداد نماذج التراخيص وجذب المستثمرين وتحديد معايير منح التراخيص	الأمانة الوطنية الحكومة	آب ٢٠٢٠	١٠
٢. تعريف وزارة الصناعة والمعادن بدورها وأهميتها في عمل المبادرة	١. لقاءات ميدانية مع الوزير والوكلاء والمدراء العامين المعنيين لتعريفهم بالمبادرة والنشاطات المزمع تنظيمها في الوزارة والهدف منها ٢. برنامج تدريبي لمدة يومين لتوضيح ماهية المبادرة وبيان متطلباتها في الإفصاح وسجل التراخيص	وزارة الصناعة	لتوضح أهمية عمل المبادرة في العراق ودور وزارة الصناعة والمعادن في أنشطتها	الحكومة الأمانة الوطنية	تموز ٢٠٢٠	-
٣. العمل على زيادة الخبرات في إدارة جولات التراخيص	ورشة عمل لشرح أثر جولات التراخيص في تطوير قطاع التعدين	وزارة الصناعة	ضمان ومدى اندماجها وانسجامها مع القوانين والأنظمة والتعليمات النافذة	الأمانة الوطنية الحكومة	شباط ٢٠٢٠	٢٥
		وزارة الصناعة	ضمان إحداث نقلة نوعية في استثمار المعادن في العراق وتعزيز إيرادات الموازنة	الأمانة الوطنية الحكومة	كانون الأول ٢٠٢٠	١٠

المحور الثامن

الإجراءات التصحيحية

المتطلب رقم ٧,٣ و ٧,٤

التحديات		الأسباب				
١. تفعيل دور حكومة الإقليم في المبادرة ٢. تنفيذ توصيات تقرير التحقق الثاني المتوقعة ٣. الحاجة لتطوير خطة العمل لغرض تضمين أولويات الحكومة والشركات العاملة بالقطاع الاستخراجي ٤. إلزام الجهات المعنية بالجدول الزمني لإصدار التقرير السنوي وتقرير النشاط السنوي ٥. بناء القدرات للتكيف مع المعايير والمتطلبات ومتغيراتها بعد مؤتمر باريس ٦. الحاجة لعمل سجل التراخيص		١. تنفيذ توصيات تقرير التحقق لعام ٢٠١٩ ٢. الالتزام بالجدول الزمنية المحددة لإصدار التقرير السنوي ٣. الالتزام بالجدول الزمنية المحددة لإصدار تقرير النشاط السنوي ٤. الالتزام بالجدول الزمنية المحددة لتحديث خطة العمل ٥. تنفيذ توصيات التقارير السابقة				
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
١. تحديث خطة العمل	١. تشكيل فريق عمل لتحديث الخطة بناء على المعايير الجديدة وتوصيات التحقق الثاني	الجميع	لضمان درج الأولويات الحكومية والشركات الوطنية والدولية والمجتمع المدني مع التغييرات الجديدة في معايير المبادرة	المجلس الأمانة الوطنية	أيار ٢٠١٩	-
٢. إصدار سجل تراخيص	٢. التعاقد مع شركة لغرض إصدار سجل التراخيص		لضمان التنفيذ الكامل للمتطلبات المعيار رقم ٢,٣	الأمانة الوطنية	أيار ٢٠١٩	١٠٠
٣. مشاركة الإقليم في المبادرة	٣. ورشة عمل للبرلمان ومنظمات المجتمع المدني في الإقليم عن دور المبادرة وأهميتها	برلمان الإقليم المجتمع المدني	تفهم أفضل لأهمية المبادرة بالنسبة للإقليم	الأمانة الوطنية المجتمع المدني	كانون الأول ٢٠١٩	٢٥
٤. اللقاء مع أصحاب القرار في الإقليم	٤. اللقاء مع أصحاب القرار في الإقليم	حكومة الإقليم برلمان الإقليم المجتمع المدني	ترشيح ممثل حكومة الإقليم في مجلس الأمناء وضمان إفصاح الحكومة والشركات في الإقليم	الحكومة الأمانة الوطنية المجتمع المدني	كانون الأول ٢٠١٩	٢٥
٥. إقامة انتخابات المجتمع المدني في الإقليم	٥. إقامة انتخابات المجتمع المدني في الإقليم	المجتمع المدني	استكمال تمثيل الإقليم والمجتمع المدني في المجلس وفقا للأمر الديواني رقم ١٣ لسنة ٢٠١٩	الأمانة الوطنية المجتمع المدني	أيار ٢٠٢٠	١٢٥
٤. ضمان تنفيذ توصيات تقرير التحقق الثاني	١. عمل ورشة تعريفية بالتوصيات ومتطلبات تنفيذها	مجلس الأمناء الأمانة الوطنية خبراء النفط المجتمع المدني	ضمان الالتزام بمتطلبات معايير المبادرة بعد تضمين التوصيات في الشروط المرجعية لتقرير ٢٠١٩	الأمانة الوطنية	كانون الثاني ٢٠٢٠	٢٥

١٢٥	تشرين الثاني ٢٠٢٠	الأمانة الوطنية	فهم أوسع لمتغيرات المعايير ومشروع الإفصاح المباشر لأعضاء المجلس والأمانة الوطنية لضمان حسن التنفيذ لتلك المعايير.	المجلس الأمانة الوطنية	ورشة تدريب للمجلس والأمانة الوطنية بالتنسيق مع الأمانة الدولية والبنك الدولي	٥. بناء القدرات
-	حزيران ٢٠٢٠	الأمانة الوطنية	لضمان الالتزام الكامل بالجدول الزمني المحدد من قبل المبادرة الدولية	الجميع	١. إصدار تقرير النشاط السنوي لعام ٢٠١٩	٦. ضمان الالتزام بالجدول الزمني لإصدار التقرير السنوي وتقرير النشاط وفقاً لمتطلبات معيار ٨
٣٠٠	تموز ٢٠١٩	الأمانة الوطنية المجلس	إصدار التقرير ضمن حدود ٢٠١٩	الجميع	٢. إعداد الشروط المرجعية بموجب النموذج المحدث المعتمد لدى المبادرة الدولية وتضمينها توصيات تقرير التحقق الثاني والتعاقد مع الإداري المستقل لإصدار تقرير ٢٠١٨	
٣٠٠	آذار ٢٠٢٠	الأمانة الوطنية المجلس	إصدار التقرير ضمن حدود ٢٠٢٠	الجميع	٣. إصدار تقرير ٢٠١٩	
١٠٠	حزيران ٢٠١٩	المجلس الأمانة الوطنية	ضمان الاطلاع على متغيرات المعايير والتفاعل الحي مع تجارب الدول المنفذة للمبادرة ومتابعة تقرير التحقق الثاني	الجميع	٤. المشاركة الفعالة في مؤتمر المبادرة الدولية في فرنسا	

المحور التاسع

شركة النفط الوطنية

المتطلب رقم ٢,١ ب

التحديات				الأسباب		
١. وجود قرار للمحكمة الاتحادية بنقض العديد من بنود القانون ٢. اعتراضات جديرة بالاهتمام صادرة عن جهات حكومية وغير حكومية ٣. الإجراءات التشريعية بإعادة النظر في قانون تنظيم عمل وزارة النفط				١. أهمية القانون كونه يتضمن إعادة هيكلة وزارة النفط وتشكيلاتها وكيفية إدارة القطاع الاستخراجي ٢. الحاجة إعادة النظر في قانون تنظيم عمل وزارة النفط رقم ١٠١ لسنة ١٩٧٦ المعدل		
الهدف	النشاط	الجهات المستهدفة	النتائج المتوخاة	الجهات المسؤولة	الإطار الزمني	الكلفة (مليون دينار)
إدراج القضايا الخاصة بالالتزام بمعايير مبادرة الشفافية في التعديلات الخاصة بقانون الشركة الوطنية وقانون تنظيم عمل وزارة النفط	١. ثلاث طاولات مستديرة لمناقشة آليات إعادة هيكلة الشركات والتشاور حول كيفية إدراج القضايا الخاصة بالمبادرة ضمن حدود القوانين والتعليمات ذات العلاقة	مجلس النواب ديوان الرقابة المالية وزارة المالية وزارة التخطيط خبراء النفط المجتمع المدني	ضمان وضوح آليات عمل الشركة ونشاطاتها ضمن المدة الزمنية المحددة بالمنهاج الحكومي لتعديل القانون	المجلس الأمانة الوطنية	أيلول ٢٠١٩ تموز ٢٠٢٠ أيلول ٢٠٢٠	٤٥
	٢. عقد ندوة لمناقشة الاعتراضات على فقرات القانون وتقديم التوصيات لتعديله وآليات تأسيس الصناديق السيادية، أجيال، استثمار واحتياطي الشركة	مجلس النواب وزارة التخطيط خبراء النفط المجتمع المدني	تقديم توصيات لتعديل القانون تسهم في تحسينه وعدم تقاطعه مع المواد الدستورية	الحكومة الأمانة الوطنية	تشرين الأول ٢٠١٩	٢٥
	٣. عقد ورشة تخصصية قانونية لشرح المواد التي يتمكن درجها في قانوني تنظيم عمل وزارة النفط وشركة النفط الوطنية وفقا لمتطلبات معايير المبادرة	مجلس النواب خبراء النفط خبراء قانونيين المجتمع المدني	لنشر الوعي لدى الإدارات العليا لوزارة النفط بمتطلبات معايير المبادرة وضمان درجها في تعديلات قانوني تنظيم عمل وزارة النفط والشركة الوطنية	الحكومة الأمانة الوطنية	أيار ٢٠٢٠	٢٥

الملحق

جدول التنفيذ

أيار ٢٠١٩

ت	المحور والهدف	النشاط
١	٢-٢	مناقشة وإقرار دراسة جدوى بالإفصاح المنهج المطلوبة بموجب المتطلب رقم: ٤,٩ ج
٢	٢-٥	تشكيل فريق عمل لوضع آليات نشر البيانات المالية والحسابات الختامية للشركات الوطنية في وزارة النفط
٣	٢-٥	العمل على نشر سياسة واضحة لنشر العقود
٤	١-٨	تشكيل فريق عمل لتحديث الخطة بناء على المعايير الجديدة وتوصيات التحقق الثاني
٥	٢-٨	التعاقد مع شركة لغرض إصدار سجل التراخيص

حزيران ٢٠١٩

ت	المحور والهدف	النشاط
٦	١-٤	تعديل الشروط المرجعية لغرض كثيف البيانات البيئية في تقرير عام ٢٠١٨ وما بعده بما في ذلك المبالغ المرصودة والمصروفة في معالجة أخطار البيئة ونسب الغاز المحروق مفصلة حسب الحقل وخطط الشركات المنتجة لتقليلها
٧	٦-٨	المشاركة الفعالة في مؤتمر المبادرة في فرنسا

تموز ٢٠١٩

ت	المحور والهدف	النشاط
٨	١-١	نشر نموذج العقود بموجب سياسة شفافية العقود التي نشرتها الوزارة مؤخراً
٩	٦-٢	وضع روابط خاصة في موقع المبادرة لمواكبة وتبويب الحسابات الختامية المنشورة في مواقع الشركات وتحديد الثغرات والتأخر في النشر
١٠	٦-٨	إعداد الشروط المرجعية بموجب النموذج المحدث المعتمد لدى المبادرة الدولية وتضمينه توصيات تقرير التحقق الثاني والتعاقد مع الإداري المستقل لإصدار تقرير ٢٠١٨

آب ٢٠١٩

ت	المحور والهدف	النشاط
١١	٤-٢	تقييم البيانات المتوفرة بالمواقع الإلكترونية الحكومية ومدى ملاءمتها مع متطلبات دراسة الجدوى
١٢	١-٢	إقامة ورشة عمل لوضع آلية تقييم شمولية وتحديث البيانات.
١٣	٣-٢	تشكيل لجنة قانونية متخصصة لدراسة مدى تعارض متطلبات الإفصاح المباشر مع القوانين والتعليمات التي تحكم قطاع النفط والغاز والتعدين

أيلول ٢٠١٩

النشاط	المحور والهدف	ت
دراسة الثغرات في البيانات الختامية المنشورة مؤخرا استكمالاً للدراسة الأولية التي ستعدها الأمانة الدولية	٢-٥	١٤
الطاوله الأولى لمناقشة آليات البدء بالعمل لإعادة هيكلة الشركات والتشاور حول كيفية إدراج القضايا الخاصة بالشفافية ضمن مواد القانون وضمن القانون والتعليمات	١-٩	١٥
إقامة ورشة تعريفية بأهمية البيئية ومخاطرها	٢-٤	١٦

تشرين الأول ٢٠١٩

النشاط	المحور والهدف	ت
عقد ندوة لمناقشة الاعتراضات على فقرات القانون وتقديم التوصيات لتعديله وآليات تأسيس الصناديق السيادية، أجيال، استثمار واحتياطي الشركة	١-٩	١٧
ورشة عمل للتعرف على آليات بيع وتسويق الغاز المنتج في شركة غاز البصرة	٣-١	١٨
دراسة العلاقات المالية بين الوزارات وجهات الإفصاح مع وزارة المالية الاتحادية	٢-٥	١٩

تشرين الثاني ٢٠١٩

النشاط	المحور والهدف	ت
دراسة حول تحديات تطبيق الإفصاح المباشر في العراق	٥-٢	٢٠
ورشة عمل تخصصية بالمسائل والحكم الرشيد	١-٥	٢١
تشكيل فريق عمل لوضع آليات نشر البيانات المالية والحسابات الختامية للشركات الاستخراجية في وزارة الصناعة والمعادن	٢-٥	٢٢

كانون الأول ٢٠١٩

النشاط	المحور والهدف	ت
ورشة عمل حول مبادرة الشفافية في برلمان الإقليم	٤-١	٢٣
ورشة عمل للبرلمان ومنظمات المجتمع المدني في الإقليم عن دور المبادرة وأهميتها	٣-٨	٢٤
اللقاء مع أصحاب القرار في الإقليم	٣-٨	٢٥

كانون الثاني ٢٠٢٠

النشاط	المحور والهدف	ت
دراسة مقارنة عن آليات تسويق النفط العراقي مقارنة مع تجارب البلدان الأخرى. تتم الدراسة بالتنسيق مع برنامج (commodity) المدعوم من قبل الأمانة الدولية	٥-١	٢٦
٣ طاوولات مستديرة لبحث أهمية وآليات فتح منافذ تصدير جديدة والتحديات الفنية والسياسية التي تواجه المشروع	٢-١	٢٧
عمل ورشة تعريفية بالتوصيات ومتطلبات تنفيذها	٤-٨	٢٨

شباط ٢٠٢٠

النشاط	المحور والهدف	ت
ورشات عمل لموظفي الشركات المملوكة للدولة لغرض التعرف على متطلبات المبادرة بخصوص شمولية البيانات	٥-٢	٢٩
برنامج تدريبي لمدة يومين لتوضيح ماهية المبادرة وبيان متطلباتها في الإفصاح وسجل التراخيص	٢-٧	٣٠
نشر قائمة بأسماء الشركات الراغبة بالمشاركة والشركات المؤهلة والمبعدة وسبب الإبعاد	١-١	٣١

آذار ٢٠٢٠

النشاط	المحور والهدف	ت
الورشة الأولى تعقد في بغداد لمدة يومين لغرض توضيح: - آليات نشر بيانات المنافع الاجتماعية الواردة بالعقود مع الملحقات - متطلبات حوكمة مشاريع المنافع الاجتماعية الإلزامية والطوعية للشركات العالمية - حوكمة مشاريع الخدمات الاجتماعية الإلزامية لتدريب الموظفين المسؤولين عن الأتمتة عن المعلومات الواجبة النشر	٢-٦	٣٢
إصدار تقرير ٢٠١٩	٧-٨	٣٣
عقد سلسلة ورشات عمل للتعريف بمنظومة الإفصاح المباشر كخطوة أولية	٥-٢	٣٤

نيسان ٢٠٢٠

النشاط	المحور والهدف	ت
ورشة عمل تعريفية بالمتطلب الخاص بالتوازن بين الجنسين	١-٣	٣٥
أربع ورشات تخصصية تعقد في بغداد والبصرة وذي قار وكركوك لمدة يومين لكل منها لغرض توضيح: - آليات نشر بيانات المنافع الاجتماعية الواردة بالعقود مع الملحقات - متطلبات حوكمة مشاريع المنافع الاجتماعية الإلزامية والطوعية للشركات العالمية - حوكمة مشاريع الخدمات الاجتماعية الإلزامية لتدريب الموظفين المسؤولين عن الأتمتة عن المعلومات الواجبة النشر	٢-٦	٣٦
ورشة عمل تعريفية بالإفصاح المباشر في البصرة	٥-٢	٣٧
عقد ورشة تخصصية قانونية لشرح المواد التي يتمكن درجها في قانوني تنظيم عمل وزارة النفط وشركة النفط الوطنية وفقا للمتطلبات معايير المبادرة	١-٩	٣٨

أيار ٢٠٢٠

النشاط	المحور والهدف	ت
إقامة انتخابات المجتمع المدني في الإقليم	٣-٨	٣٩
عقد ورشة تخصصية قانونية لشرح المواد التي يتمكن درجها في قانوني تنظيم عمل وزارة النفط وشركة النفط الوطنية وفقا للمتطلبات معايير المبادرة	١-٩	٤٠
تشكيل فريق عمل تخصصي لتقديم مقترحات لتحقيق التوازن الوظيفي في القطاع	١-٣	٤١

حزيران ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٤٢	١-٣	تعديل جداول الإفصاح (Tame plates) لتشمل أعداد الموظفين ونسبتهم مقارنة بالموظفين الذكور والمهام المناطة بهن لتقرير عام ٢٠١٩
٤٣	٧-٨	إصدار تقرير النشاط السنوي لعام ٢٠١٩

تموز ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٤٤	١-٦	ورشة تعريفية عن آليات احتساب وصرف المنافع والخدمات الاجتماعية
٤٥	٢-٧	لقاءات ميدانية مع الوزير والوكلاء والمدراء العامين المعنيين لتعريفهم بالمبادرة والنشاطات المنوي تنظيمها في الوزارة والهدف منها
٤٦	١-٩	الطاوله الثانيه لمناقشة آليات البدء بالعمل لإعادة هيكلة الشركات والتشاور حول كيفية إدراج القضايا الخاصة بالشفافية ضمن مواد القانون وضمن القانون والتعليمات

آب ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٤٧	٢-٦	الورشة الرابعة تعقد في وكركوك لمدة يومين لغرض توضيح: - آليات نشر بيانات المنافع الاجتماعية الواردة بالعقود مع الملحقات - متطلبات حوكمة مشاريع المنافع الاجتماعية الإلزامية والطوعية للشركات العالمية - حوكمة مشاريع الخدمات الاجتماعية الإلزامية لتدريب الموظفين المسؤولين عن الأتمتة عن المعلومات الواجبة النشر
٤٨	١-٧	ورشة عمل تدريبية لنقل الخبرات من دائرة العقود والتراخيص النفطية في وزارة النفط إلى المختصين بالتعاقد التعديني

أيلول ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٤٩	١-١	دارسة عن آليات منح التراخيص البترولية
٥٠	١-٩	الطاوله الثالثه لمناقشة آليات البدء بالعمل لإعادة هيكلة الشركات والتشاور حول كيفية إدراج القضايا الخاصة بالشفافية ضمن مواد القانون وضمن تعليمات الصادرة اعتمادا على القانون
٥١	٢-٦	الورشة الثالثه تعقد في ذي قار لمدة يومين لغرض توضيح: - آليات نشر بيانات المنافع الاجتماعية الواردة بالعقود مع الملحقات - متطلبات حوكمة مشاريع المنافع الاجتماعية الإلزامية والطوعية للشركات العالمية - حوكمة مشاريع الخدمات الاجتماعية الإلزامية لتدريب الموظفين المسؤولين عن الأتمتة عن المعلومات الواجبة النشر

تشرين الأول ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٥٢	١-١	ورشة عمل حول آليات التقديم ومعايير منح التراخيص يحضرها أعضاء
٥٣	١-٦	الورشة الأولى في بغداد تعريفية لغرض التعريف بالمشاريع الاستثمارية وتنمية الأقاليم والبتر ودولار

تشرين الثاني ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٥٤	١-٦	الورشة الثانية تعقد في إحدى محافظات البتر ودولار لغرض التعريف بالمشاريع الاستثمارية وتنمية الأقاليم والبتر ودولار
٥٥	٦-٨	ورشة تدريب للمجلس والأمانة الوطنية بالتنسيق مع الأمانة الدولية والبنك الدولي

كانون الأول ٢٠٢٠

ت	المحور والهدف	النشاط
٥٦	٤-١	تنفيذ زيارات موقعية لأعضاء المجلس إلى المنافذ الحالية في البصرة وجيهان
٥٧	٣-٧	ورشة عمل لشرح أثر جولات التراخيص في تطوير قطاع التعدين